

*David Ramírez Morán*  
*Analista del IEEE.*

*Correo: drammor@oc.mde.es*

## RESEÑA

### ***LA ARQUITECTURA DE SEGURIDAD EUROPEA: UN SISTEMA IMPERFEC- TO E INACABADO***

*Autor: RUIZ GONZÁLEZ, Francisco. Editorial: Madrid, Ministerio de  
Defensa, 2015, 334 páginas. ISBN 978-84-9091-099-3.*



Desde el fin de la Guerra Fría se ha producido una transformación completa del papel que Europa desempeña en el mundo. La creación de la Unión Europea y su meteórico crecimiento durante el periodo considerado en esta obra con la rápida incorporación de Estados al germen inicial de la Comunidad Económica Europea ha sido un proceso complejo. Se ha creado una realidad para la que se identificó la necesidad de establecer una arquitectura de seguridad común con la que preservarla, actividad que se ha convertido en un difícil ejercicio ante la necesidad de satisfacer los intereses de los actores directamente involucrados: los Estados.

Además de los Estados europeos, el escenario estratégico se complica aún más al considerar los Estados vecinos directamente afectados por esta arquitectura, con los que existen fuertes lazos diplomáticos y económicos, así como los organismos internacionales a los que pertenecen los diferentes Estados. Las propias organizaciones internacionales y las decisiones que en ellas se han alcanzado en ciertos casos, no solo no han contribuido a la cohesión necesaria para conseguir los acuerdos con los que afianzar la arquitectura de seguridad, sino que se han convertido en nuevos motivos de disputa entre las partes.

El modelo de seguridad implantado tras la Segunda Guerra Mundial y durante toda la Guerra Fría ha condicionado la capacidad y el modelo de la defensa del territorio europeo hasta las fechas actuales. En esta línea, se mantiene a lo largo del texto la dualidad entre la labor de los Estados y de las organizaciones internacionales como protagonistas o depositarios de la responsabilidad de protección del territorio europeo.

La seguridad de Europa no queda circunscrita a lo que ocurre dentro de sus fronteras sino que es necesario acudir allí donde se originan los conflictos que afectan a la seguridad de los ciudadanos. Los efectos trascienden las fronteras físicas naturales que constituyen el océano Atlántico y los Urales y se extienden al territorio norteamericano y a todo el territorio asiático de la Federación Rusa hasta la costa del Pacífico. La ubicación de los conflictos y los desiguales intereses de los actores en estos conflictos han supuesto también auténticos desafíos.

Esta obra es una fuente de referencia sobre la evolución que se ha producido en la arquitectura de seguridad en el periodo considerado y describe con precisión el contexto estratégico que ha motivado las decisiones y soluciones que se han adoptado.

El periodo analizado en profundidad en la obra comienza con la caída del Muro de Berlín y el fin de la Guerra Fría y finaliza con la invasión de Georgia por parte del ejército ruso en 2008. Se trata de un largo periodo en el que se sucedieron innumerables hechos de gran trascendencia para la seguridad europea. Por este motivo, el autor ha dividido el intervalo en cuatro partes enmarcadas por hitos de gran significación. El primero empieza con la caída del muro de Berlín y el fin de la Guerra Fría y se extiende hasta las cumbres de la CSCE, la OTAN, la UE y el nacimiento de la Federación rusa, de la que, a lo largo del libro, se demuestra la importancia que tiene para la arquitectura de seguridad europea. El segundo periodo se extiende hasta finales de los 90, también con cumbres tan importantes como la de OTAN, UE y OSCE, además de un hito relevante de la Federación Rusa, como es el ascenso de Putin al poder. El tercer

bloque empieza en este punto y se extiende hasta la invasión de Irak, la publicación de la Estrategia Europea de Seguridad y las denominadas «revoluciones de colores», a finales de 2003. Finaliza con un cuarto periodo desde esta fecha hasta el año 2008 con la incursión del ejército ruso en el territorio de Georgia. Estos hitos presentan también una correspondencia bastante precisa con la publicación de los documentos de estrategia más importantes por parte de los Estados y organizaciones internacionales involucradas directa o indirectamente.

Adicionalmente se ha incluido un último capítulo en el que se introducen los eventos ocurridos en el periodo entre 2008 y 2013. Se trata de una contribución de gran importancia pues es en este periodo donde se han producido los cambios en el entorno de seguridad que más han afectado a la obsolescencia del planeamiento de la seguridad que, desde la Estrategia Europea de Seguridad de 2003, solo se había visto actualizada en 2008. Este capítulo sirve también para respaldar la tesis del autor sobre la fragilidad que presenta la arquitectura de seguridad europea ante los cambios en el contexto estratégico.

El modelo que se ha seguido para el análisis en cada uno de los intervalos consiste en un tratamiento en paralelo de las circunstancias que han afectado a la toma de decisiones por parte de los diferentes actores que están involucrados de forma directa o indirecta en la construcción de la Arquitectura de Seguridad Europea. En cada uno de los intervalos temporales el análisis se divide en varios apartados que tratan el entorno estratégico en el que se encuentran los principales actores: La Unión Europea, Rusia, Estados Unidos, así como los países que, de forma paulatina, se han ido incorporando a las organizaciones internacionales.

A lo largo del libro se analizan las posturas de los distintos actores involucrados y cómo estas han ido cambiando, en ocasiones debido a la sustitución de los mandatarios y, en otros casos, motivado por el cambio de rumbo político de estos actores ante acontecimientos externos.

Durante este periodo también se han producido cambios de rumbo importantes que, en muchos casos, pueden considerarse como pasos previstos en post de los intereses de alguno de los actores. Así, se han tomado decisiones unilaterales que chocaban frontalmente con condiciones que habían resultado fundamentales para llegar a acuerdos previos. Esto ha contribuido también a la aparición de tensiones entre los actores y enfrentamientos entre las partes que han contribuido aún más a dificultar la creación de esa arquitectura de seguridad.

El análisis comparativo de las principales líneas de actuación recogidas en los documentos de estrategia de los Estados y organizaciones que se ha realizado en cada uno de los capítulos es una herramienta muy interesante con la que analizar los acercamientos y alejamientos entre las partes.

A lo largo del texto queda patente la excelsa labor de investigación que se ha realizado. Los diferentes hechos acaecidos se utilizan con maestría para poner en contexto el suceder de los acontecimientos e inculcar en el lector la idea general sobre lo que cabe esperar en el corto y medio plazo. Resulta también destacable la extensa bibliografía y

las numerosas referencias documentales en las que se fundamenta la descripción de la evolución de la Arquitectura de Seguridad dentro del periodo analizado.

El momento en el que esta publicación ve la luz no puede ser más oportuno pues se trata de una herramienta de gran interés para comprender la coyuntura en la que se está desarrollando la Estrategia Global de Seguridad que Federica Mogherini, alta representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y vicepresidenta de la Comisión Europea, remitirá al Consejo Europeo a mediados de 2016.