

*Alberto Gallego Gordon*

*Coronel E.A. (Res.) Profesor conferenciante en Universidad Católica San Antonio de Murcia, UCAM.*

*Correo: [agallego@ucam.edu](mailto:agallego@ucam.edu)*

## **LAS CAUSAS ESTRUCTURALES DE LA INESTABILIDAD Y DE LOS CONFLICTOS EN EL SAHEL OCCIDENTAL Y LAS LIMITACIONES DE LAS INICIATIVAS PARA LA SEGURIDAD Y EL DESARROLLO**

## **THE STRUCTURAL CAUSES OF INSTABILITY AND CONFLICT IN THE WESTERN SAHEL AND THE LIMITATIONS OF SECURITY AND DEVELOPMENT INITIATIVES**

### **Resumen**

El objetivo del presente análisis es ofrecer una idea genérica y gráfica sobre la situación política, económica, demográfica y social de los países de la subregión del Sahel Occidental. Por ello, se analizan los principales factores que afectan a la seguridad global y al desarrollo de la región, así como a la posible influencia negativa, sobre todo, para el Magreb y Europa. A la vista de las principales amenazas y conflictos, se deduce la incapacidad de estos países para afrontar los grandes retos de seguridad y desarrollo por sí mismos, por lo que parece necesaria la participación

de la comunidad internacional. Se analizan las diferentes iniciativas y ayuda oficial para el desarrollo que han prevalecido durante muchos años, sobre todo de la UE, y se argumenta la necesidad de nuevas estrategias y acciones internacionales.

### Palabras clave

Sahel, factores de conflicto, terrorismo yihadista, crimen organizado, cooperación internacional.

### Abstract

The main objective of this analysis is to give a general and graphic overview of the political, economic, demographic, and social situation of the countries in the Western Sahel sub-region. This paper highlights its main factors and analyzes how they may influence the global security situation of the region and how they may affect Maghreb and Western countries, mainly in Europe. In view of the main threats and conflicts, it is clear that these countries have been unable to manage and address these challenges; therefore, the support of the international community is required. In addition, this paper analyses the different initiatives and the official development aid that has prevailed for several years, especially by the European Union, which requires new international strategies and actions.

### Keywords

Sahel, conflict factors, jihadist terrorism, organized crime, international cooperation.

### Citar este artículo:

GALLEGO, A. «Las causas estructurales de la inestabilidad y de los conflictos en el Sahel Occidental y las limitaciones de las iniciativas para la seguridad y el desarrollo», *Revista del Instituto Español de Estudios Estratégicos*, 2018, número 12, pp.

## INTRODUCCIÓN

Se realiza este análisis combinando la aproximación tanto cualitativa como cuantitativa y, en relación con esta última, se aporta una importante dosis de originalidad, pues se ha realizado un esfuerzo ímprobo haciendo acopio de fuentes diversas, oficiales todas ellas, que permiten reforzar empíricamente afirmaciones que, en la mayoría de los análisis que se hacen sobre la seguridad en el Sahel, se realizan sin dicho apoyo documental. La equilibrada aportación de fuentes tanto primarias como secundarias, da solidez al análisis en términos de investigación en la línea de las exigencias del área científica desde la que se realiza esta investigación, que es combinación de los estudios de Relaciones Internacionales, en sentido estricto, con los de seguridad y defensa<sup>1</sup>, abundando en las aportaciones de la Escuela Realista para acometer el estudio de una región afectada por múltiples desafíos, riesgos y amenazas<sup>2</sup>.

El continente africano ha estado ligado indefectiblemente a la inestabilidad y a los conflictos, en particular, desde que la mayoría de los países adquirieron su independencia, en los años 60 del pasado siglo. Entre múltiples factores de inestabilidad, podríamos destacar las rivalidades étnicas, religiosas y geopolíticas, así como los extremismos ideológicos o las condiciones climáticas extremas, y una demografía explosiva. Todo ello ha favorecido la miseria, hambrunas, corrupción sistémica, criminalidad organizada y el terrorismo. Igualmente, la inestabilidad política provocada por los frecuentes cambios de gobierno de forma violenta<sup>3</sup> han perjudicado el desarrollo económico y social de la mayoría de estos países.

A la situación de inestabilidad en Oriente Medio, debido al conflicto de Israel con sus vecinos, se han unido las posguerras en Afganistán e Irak, con el surgimiento del Estado Islámico, todo ello agravado por la llamada Primavera Árabe, que, lejos de lograr sus objetivos, en general ha provocado más inestabilidad en el Magreb. La caída del régimen del Coronel Gadafi ha convertido a Libia en un Estado prácticamente fallido, donde también el Estado Islámico ha conseguido arraigar.

En el África subsahariana, la situación no parece que sea mejor. La caída del régimen de Gadafi provocó el regreso de miles de soldados tuareg a Mali, lo que animó la revuelta independentista desde el Azawad, a la que se unieron grupos de ideología yihadista, poniendo en peligro a todo el país y, con ello, a la región entera.

---

1 CUETO NOGUERAS, Carlos; JORDÁN ENAMORADO, Javier. (2001). *Introducción a los estudios de seguridad y defensa*, Granada: Comares.

2 GARCÍA PICAZO, Paloma. (2012) *La investigación del medio internacional. Fundamentos teóricos y conceptuales, métodos y técnicas*, Madrid: Tecnos.

3 BALLESTEROS MARTÍN, Miguel Ángel. «Análisis geopolítico del Sahel». Cuadernos de Estrategia 176. Sahel 2015, origen de desafíos y oportunidades. IEEEE. Ministerio de Defensa de España, p. 11. Disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf). Consultado el 15.01.18.

En el norte de Nigeria y entorno del Lago Chad, Boko Haram lleva años aterrizando a la población con sus atentados, sin que parezca que las sucesivas acciones militares hayan logrado eliminar su amenaza.

Estos conflictos se contemplan desde Europa y países occidentales como una amenaza a la seguridad internacional, por la proliferación de los grupos criminales y terroristas, como se ha visto en la exportación del terrorismo yihadista y la grave crisis de flujos migratorios masivos que han provocado.

A la vista de los datos que se mostrarán en este análisis y la evolución de los acontecimientos de los últimos años, se deduce que la mayoría de los países de la región han sido incapaces de afrontar con éxito los graves problemas estructurales y de seguridad a los que se enfrentan.

Nuestra hipótesis, por tanto, es que ante estas evidencias, la única alternativa viable para garantizar un adecuado desarrollo de estos países es el compromiso y apoyo de la comunidad internacional.

### *Factores estructurales de inestabilidad*

No sería ni justo, ni sensato, justificar únicamente la inestabilidad de estos países por los procesos de descolonización, al carecer de una verdadera tradición democrática, donde la propia cultura y el fuerte arraigo étnico han seguido prevaleciendo en el tiempo. Pero hay factores objetivos que pueden ayudar a comprender muchos de los problemas a los que se han enfrentado tradicionalmente y condicionan el futuro. Así, una rápida mirada al mapa nos permite comprobar la artificialidad de las fronteras entre los países de la región, sobre todo, en el Sáhara, consecuencia de una descolonización que desatendió las realidades locales étnicas, culturales y sociales.

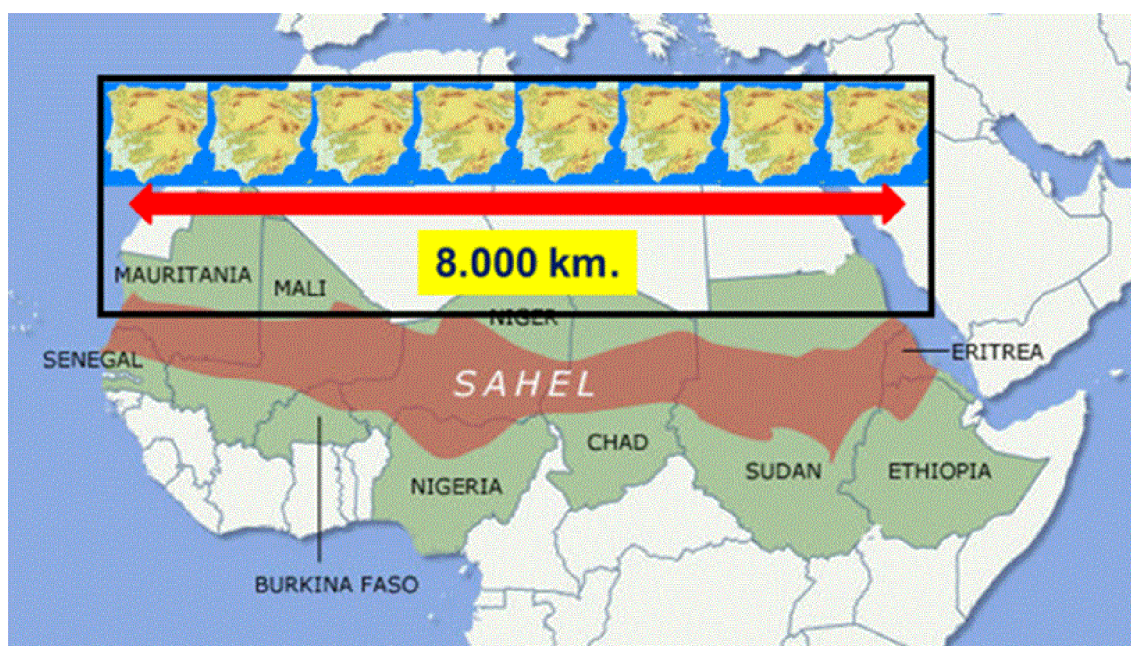


Figura 1. El Sahel y su dimensión en comparación con la Península Ibérica.

En <https://accionhumanitaria.files.wordpress.com/2012/06/sahel4.jpg> y composición del autor. Fecha de consulta 15.03.18.

El Sahel, como «frontera de un mar arena», que es el Sáhara, es el nombre que recibe la extensa región que une este desierto con las sabanas y los bosques tropicales, más al sur, y se extiende a lo largo de casi 8000 km, desde Senegal hasta Eritrea. La escasa pluviometría anual apenas permite una mínima actividad agrícola, pero produce una incipiente vegetación que permite el pastoreo. Además, es el espacio que conecta el tránsito de mercancías y el comercio con las regiones del Magreb, de poblaciones nómadas y comerciantes del norte, fundamentalmente los tuareg, y del sur, agricultores sedentarios negros, que han detentado tradicionalmente el poder político.

El Islam predomina como religión en la mayoría de los países, con algunas minorías animistas de la población original, así como otras minorías cristianas. El árabe es la lengua mayoritaria, pero también el francés es oficial en casi todos los países, además de multitud de otros idiomas y dialectos locales.

Tan importante como la diversidad religiosa es la enorme variedad étnica, incluso dentro de los propios países, en los que conviven bereberes, árabes y negros subsaharianos. La creación de los nuevos Estados dejó a numerosas etnias fragmentadas entre varios países, como los tuareg (en Níger, Mali y Burkina Faso). En otros países predominan unas mayorías étnicas, que se reparten con otras muchas minoritarias.

En las siguientes páginas se muestran una serie de gráficos comparativos de los indicadores más relevantes sobre estos países respecto a España, elaborados por el autor<sup>4</sup> desde páginas web de instituciones oficiales. Se ha incluido Argelia, por tener un papel relevante en la seguridad del Sahel Occidental.

En general, son países de enorme tamaño. A excepción de Eritrea, Burkina Faso y Camerún, el resto son más grandes que España.

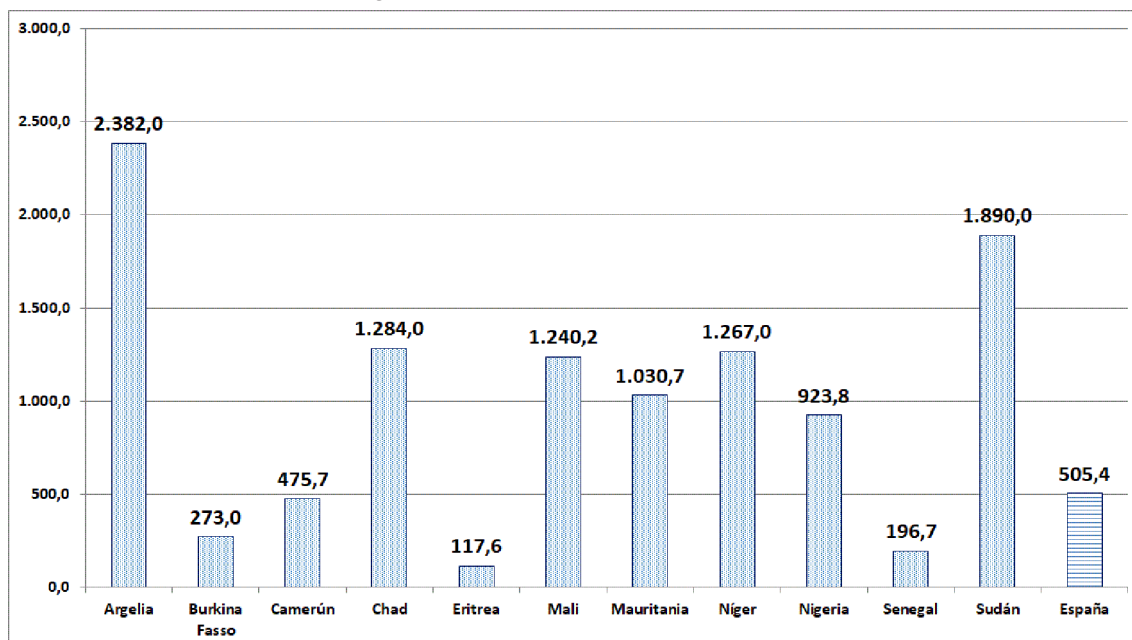


Gráfico 1. Superficie en miles de km<sup>2</sup>. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la ONU correspondientes a 2017. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 25.02.18.

4 A la fecha de elaboración de este análisis, abril de 2018, la mayoría de datos disponibles son de 2017. En caso contrario, se indica.

De los, aproximadamente, 1 256 268 millones de habitantes del continente en 2017<sup>5</sup>, «en 2050, África podrá llegar a 2000 millones»<sup>6</sup>. Incluso podría alcanzar los 4000 millones hacia finales del siglo, a los índices de natalidad actuales.

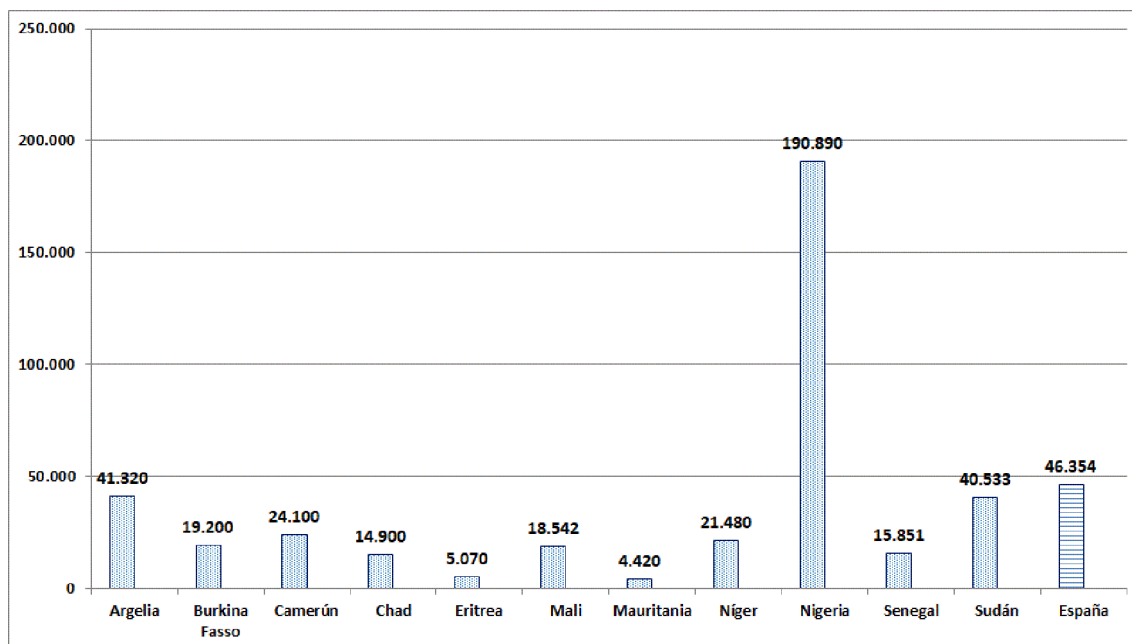


Gráfico 2. Población en miles de habitantes. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la ONU correspondientes a 2017. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 25.02.18.

Exceptuando Nigeria, la gran potencia económica y demográfica africana, el gran tamaño de los países y la poca población en general, originan una densidad muy baja, con núcleos de población muy pequeños y desperdigados por la geografía semidesértica. En Mauritania apenas hay 4,3 habitantes por km<sup>2</sup>, en Chad, 11,8,

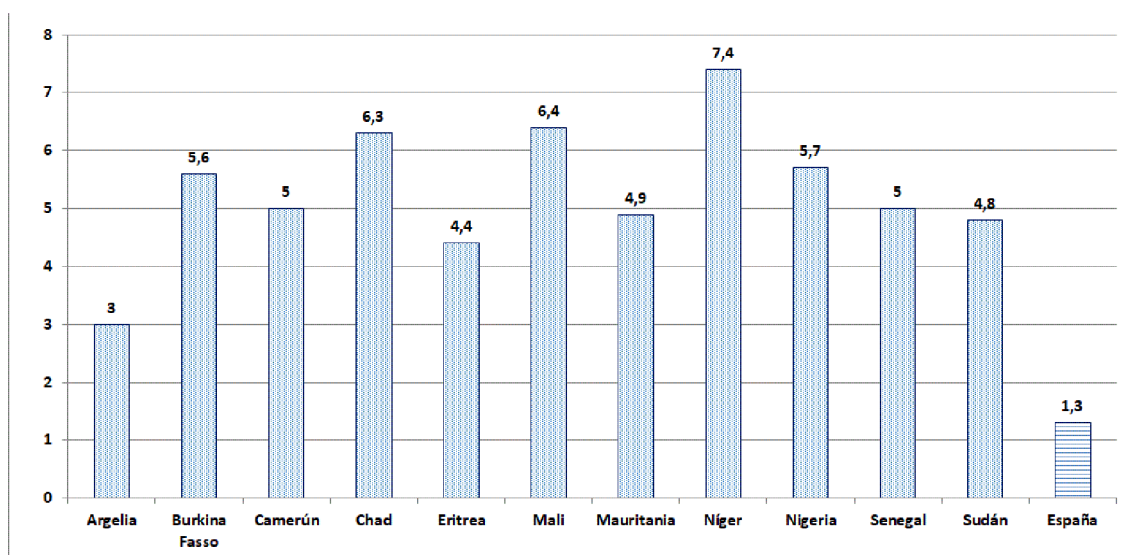


Gráfico 3. Tasa de fertilidad por mujer en edad fértil. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la ONU correspondientes a 2017. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 25.02.18.

5 «ONU demografía». Disponible en: <http://data.un.org/en/reg/g2.html>. Consultado el 15.01.18.

6 BONAGLIA, Federico. «Informe de Casa África», Disponible en: [http://www.casafrika.es/po/detalle\\_notas\\_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html](http://www.casafrika.es/po/detalle_notas_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html). Consultado el 15.01.18.

mientras que en Nigeria llegan casi a los 210 y en España a 92,3. Esto, unido a unas estructuras del Estado poco desarrolladas, provoca que gran parte de la población sea ajena a unos servicios mínimos, como infraestructuras de comunicaciones, sanidad, escolaridad y, por supuesto, seguridad. Es este último aspecto es uno de los factores que más han favorecido la proliferación de grupos criminales y terroristas, que pueden moverse libremente por extensas regiones sin control de las fuerzas de seguridad del Estado.

Estos países destacan por tener las mayores tasas de fertilidad del mundo por mujer en edad fértil (siendo Níger la más alta) sobre todo, comparados con España, con una de las más bajas del mundo (1,3).

Estos índices de natalidad tan altos compensan también las elevadas tasas de mortalidad infantil, comparadas con España, de las más bajas del mundo (2,9). Es significativo resaltar que, por ejemplo, la tasa de Alemania es de 3,4 y la de los EE.UU. es de 6.

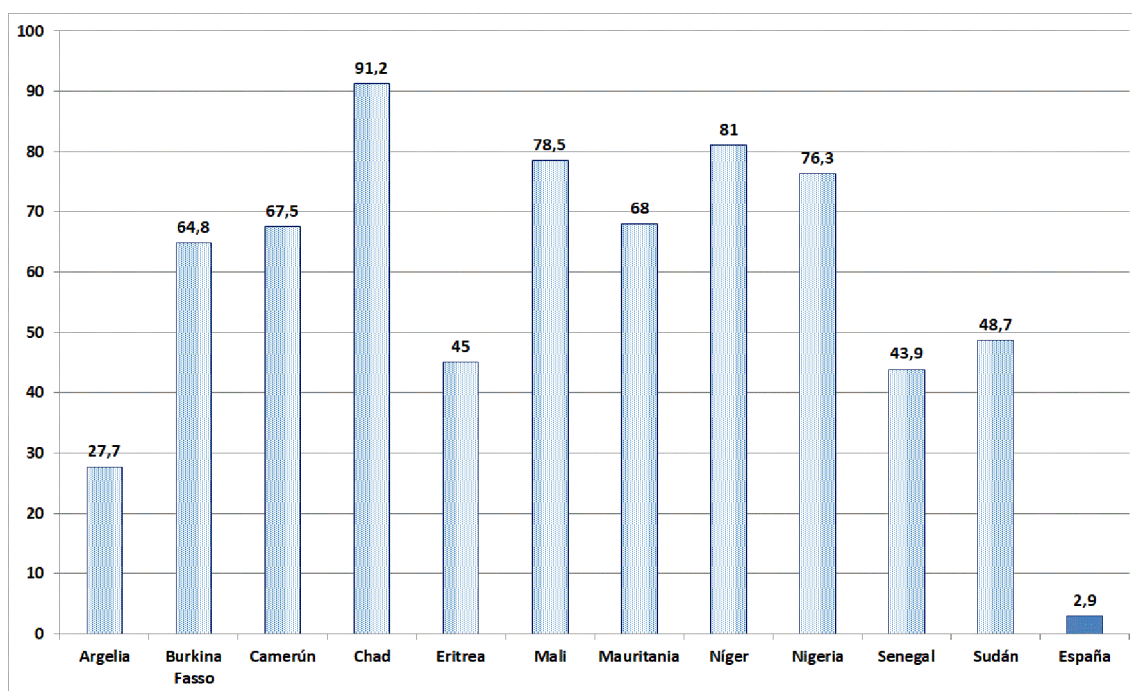


Gráfico 4. Tasa de mortalidad infantil. Número de muertes de niños menores de un año de edad en un año determinado por cada 1000 niños nacidos vivos en el mismo año. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la ONU correspondientes a 2017. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 30.03.18

Esto también tiene como consecuencia que casi la mitad de su población sea menor de 14 años (excepto Argelia, 29,3%), cuando en España es de 14,7%.

Igualmente, la alta natalidad contrarresta la baja esperanza de vida de los habitantes de estos países, entre los que destacan por su valor inferior, Chad y Nigeria. La población de España está entre las más longevas del mundo.

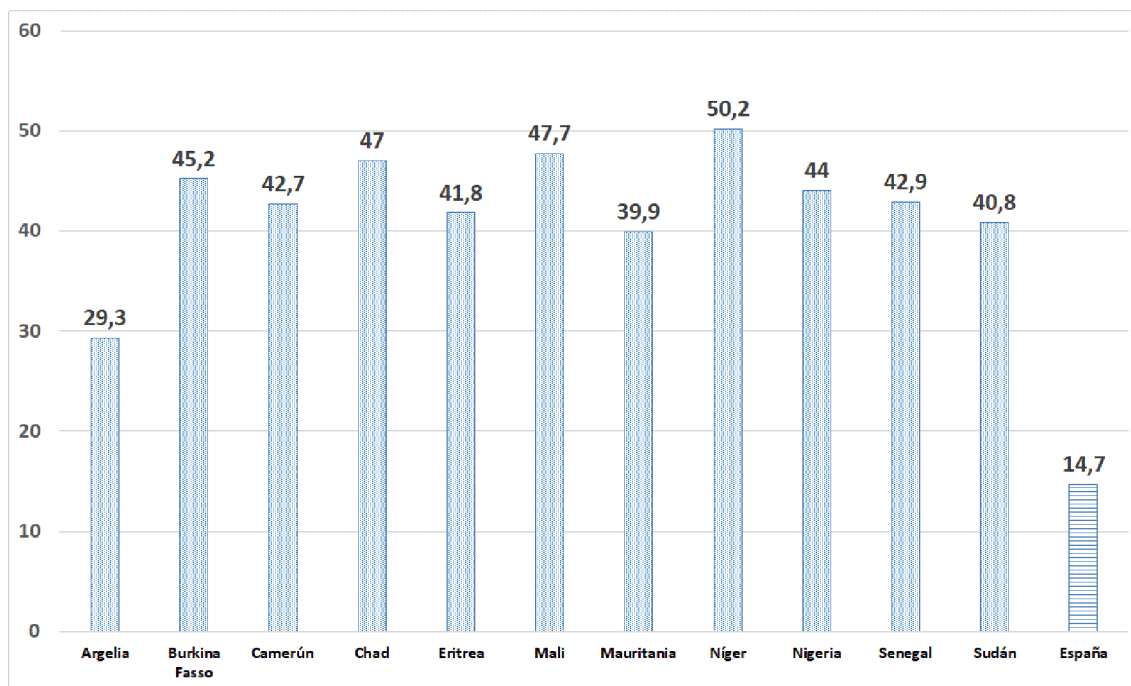


Gráfico 5. Tasa de población menor de 14 años. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la ONU correspondientes a 2017. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html> Fecha de consulta 25.02.18.

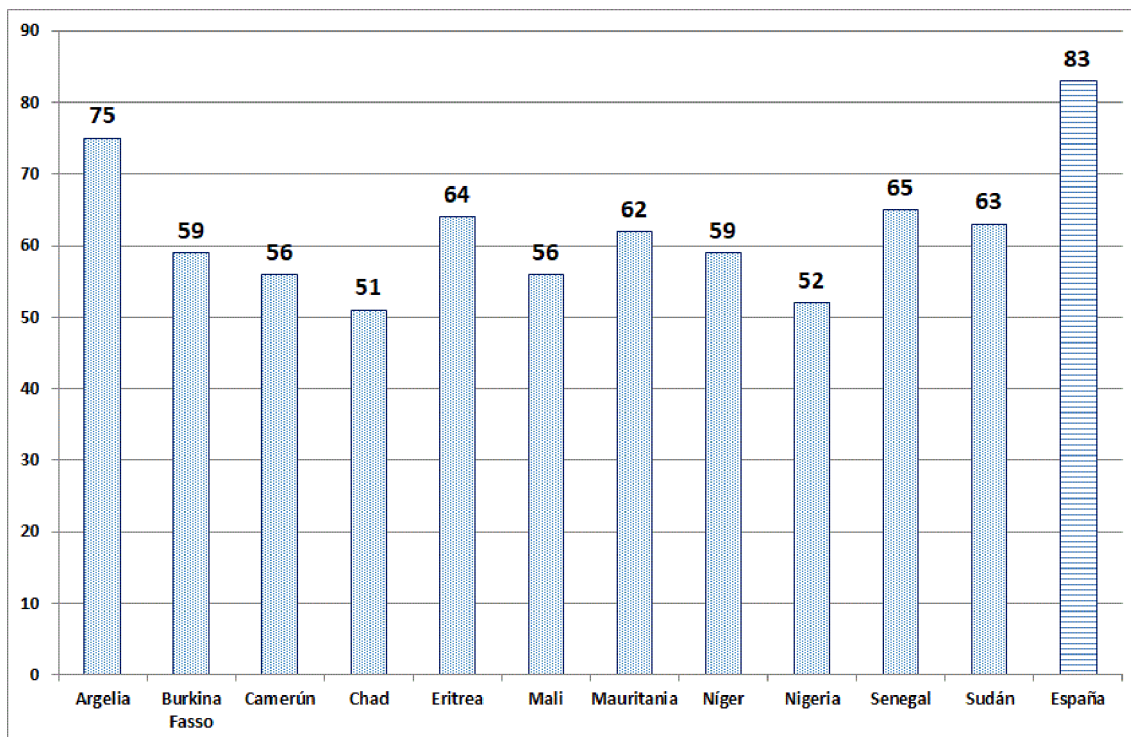


Gráfico 6. Esperanza de vida en años, de media aproximada entre varones y mujeres. elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la onu correspondientes a 2017. disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. fecha de consulta 30.03.18.

El siguiente gráfico muestra de manera más explícita un marcado apuntamiento de la población de Chad, debido a una población mayoritariamente joven.

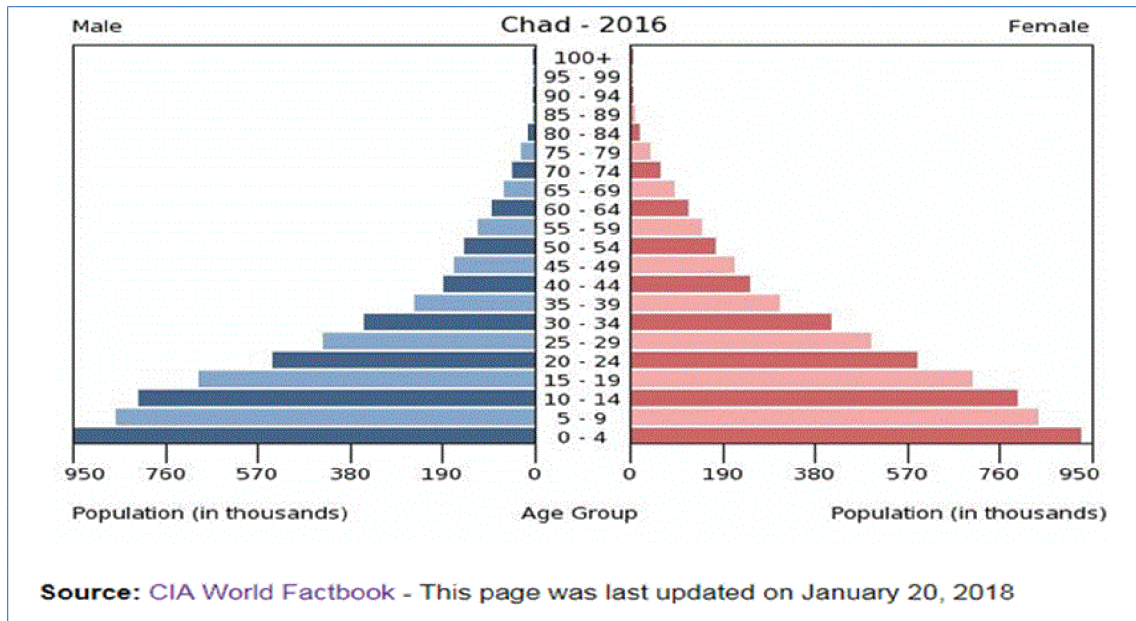


Gráfico 7. Pirámide de población en Chad en 2016. En [http://www.indexmundi.com/chad/age\\_structure.html](http://www.indexmundi.com/chad/age_structure.html). Basado en la página web de la Agencia Central de Inteligencia norteamericana, CIA. En <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2010.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

En evidente contraste, en la distribución por tramos de la población de España destaca una mayor proporción de población entre los 30 y 60 años.

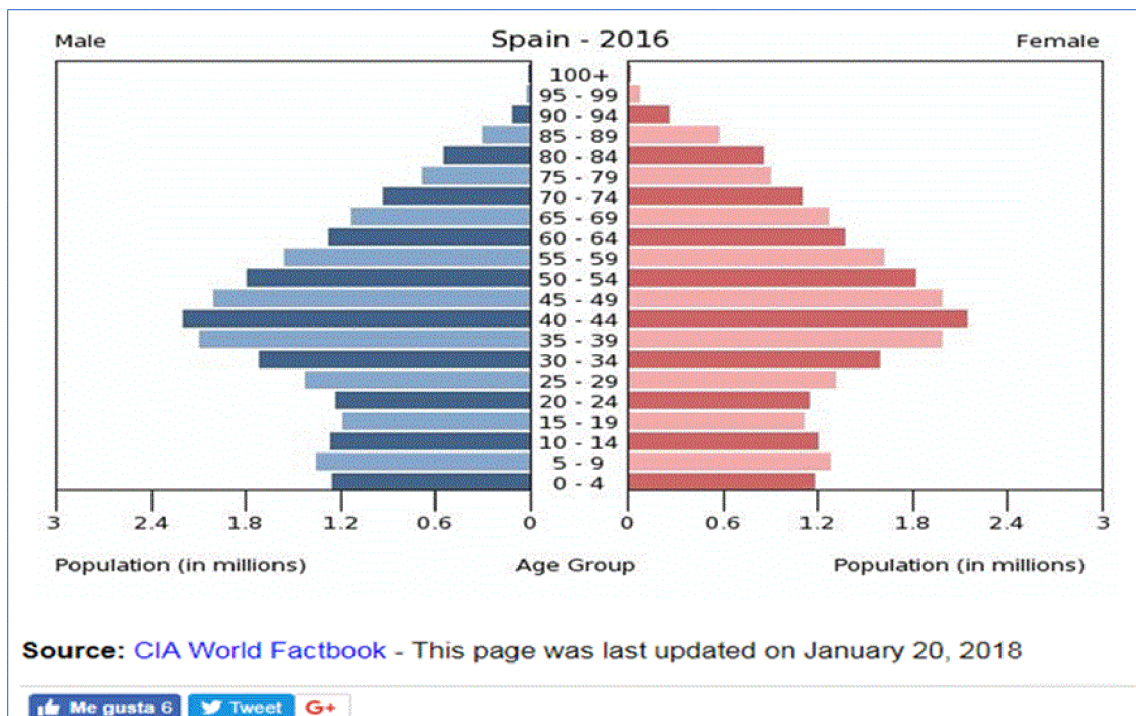


Gráfico 8. Pirámide de población en España en 2016. En [http://www.indexmundi.com/spain/age\\_structure.html](http://www.indexmundi.com/spain/age_structure.html). A su vez, basado en la página web de la Agencia Central de Inteligencia norteamericana, CIA. Disponible en <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2010.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

El resultado es un considerable aumento de la población en estos países, en contraste con España, recientemente, con un saldo vegetativo negativo del 0,2%, al superar los fallecimientos a los nacimientos<sup>7</sup>. Sin embargo, ya en 2017 se recuperó la inmigración en España.

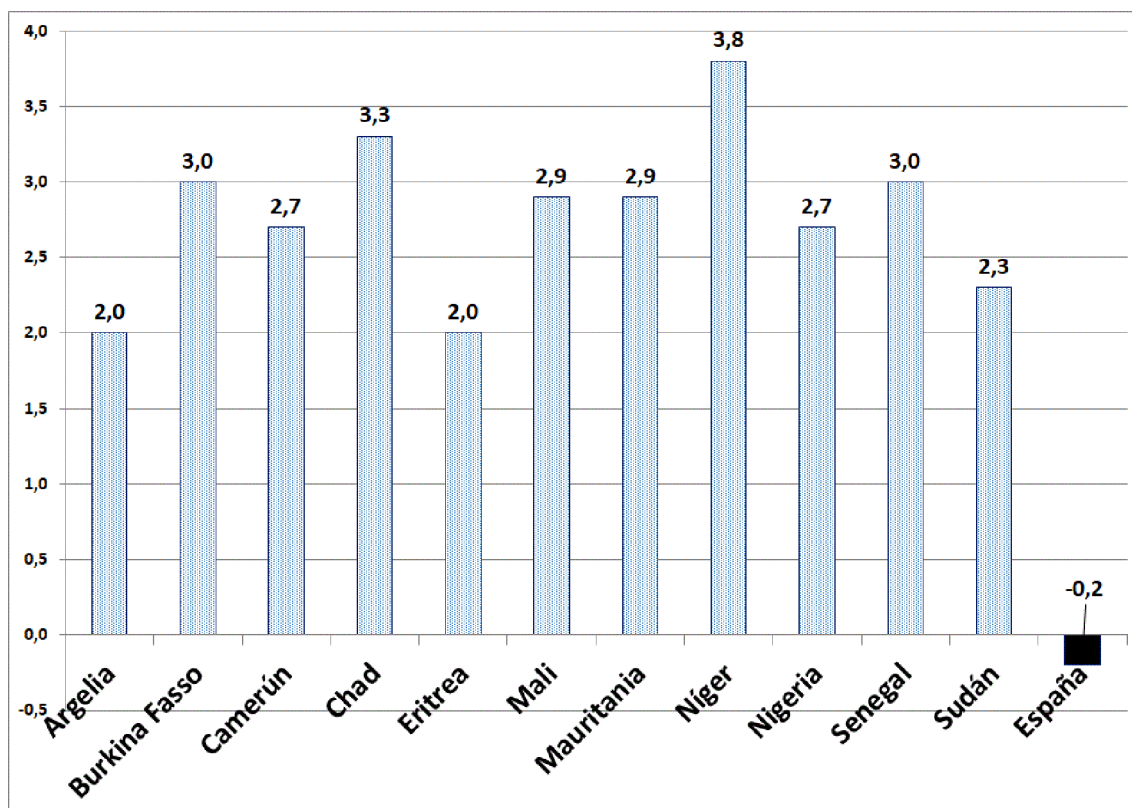


Gráfico 9. Variación anual de la población. Elaboración del autor con datos correspondientes a 2017 obtenidos de la página web de la ONU. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

El crecimiento de la población en los últimos años y la mala situación económica están originando un aumento histórico de urbanización del territorio. Según datos de Casa África, la población urbana se duplicó entre 1995 y 2015, alcanzando en el Sahel los 472 millones de habitantes<sup>8</sup>. La falta de recursos y de una verdadera organización administrativa eficaz, no han sido capaces de asumir estas avalanchas con infraestructuras adecuadas, originándose núcleos de miseria e insalubridad, donde la población se agolpa en auténticos guetos agrupados por etnias, religión, familiares o conocidos de sus lugares de origen en condiciones absolutamente insalubres (los *Bidonville*<sup>9</sup>).

7 Según datos provisionales del INE para el primer semestre de 2017, hay 219.835 fallecimientos, contra 187.703 nacimientos. Disponible en: [http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Eestadistica\\_C&cid=1254736177007&menu=ultiDatos&idp=1254735573002](http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Eestadistica_C&cid=1254736177007&menu=ultiDatos&idp=1254735573002).

8 Casa África. Disponible en: [http://www.casafrika.es/po/detalle\\_notas\\_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html](http://www.casafrika.es/po/detalle_notas_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html). Consultado el 16.01.18.

9 En español, «chabolos». Disponible en: <http://www.larousse.fr/dictionnaires/francais-espagnol/bidonville/9063>. Consultado el 16.03.18.

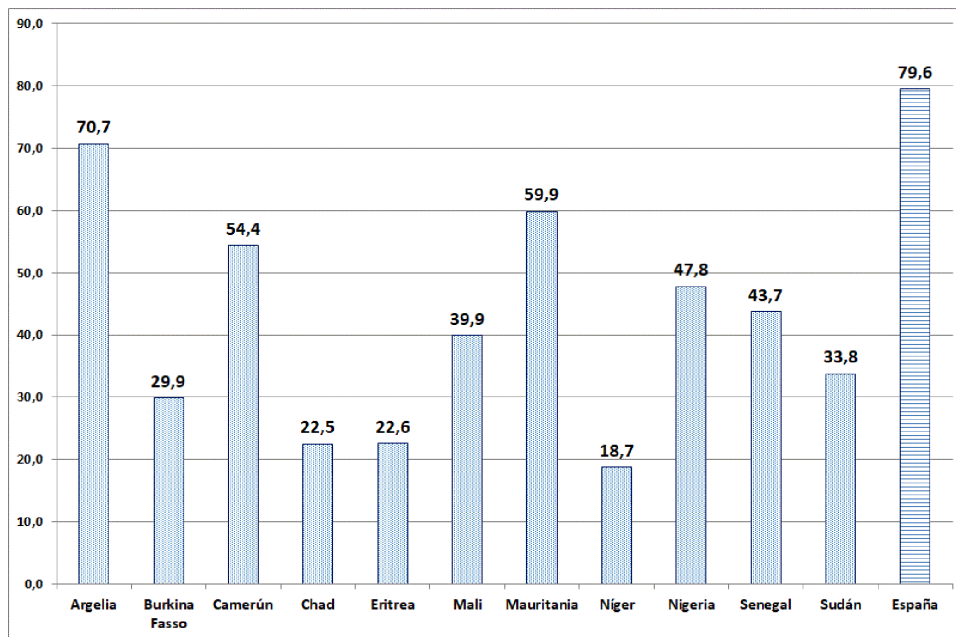


Gráfico 10. Tasa de población urbana. elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de la onu correspondientes a 2017. en <http://data.un.org/en/index.html>. fecha de consulta 30.03.18.

En los gráficos siguientes se muestra la enorme disparidad de los ingresos de estos países. Destaca Nigeria, por sus importantes ingresos por los hidrocarburos, además de su gran diferencia de población respecto a los otros países. Aun así, la diferencia respecto a España es manifiesta.

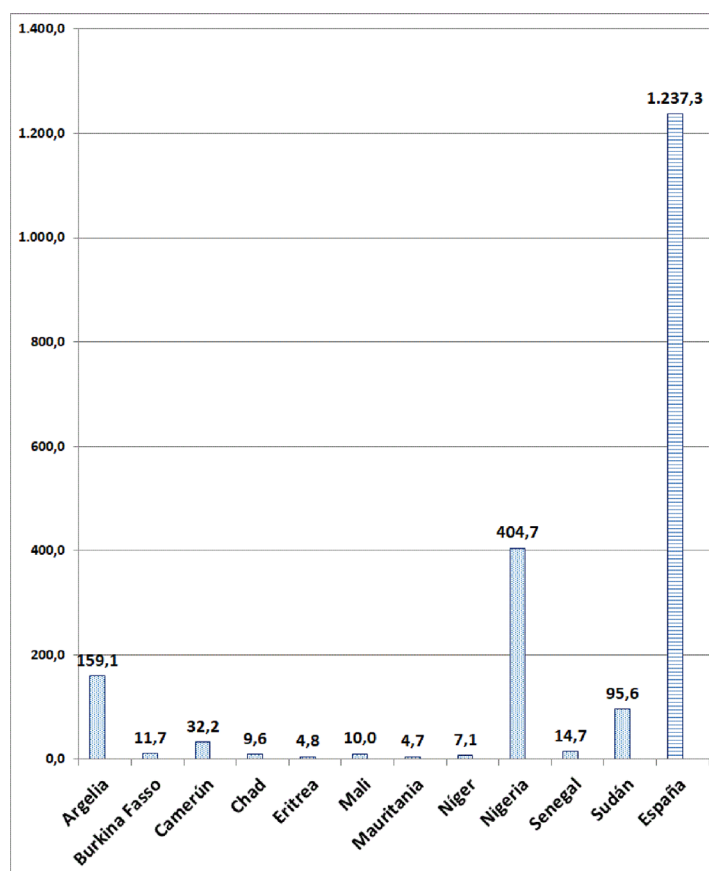


Gráfico 11. PIB en miles de US\$. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web del Banco Mundial correspondientes a 2016. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDPMKT.CD?view=chart>. Excepto Eritrea y Níger, datos a 2015 en la página web de la ONU. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

La inexistencia de una industrial potente y la deficiente estructura económica agrícola y ganadera aboca a estas regiones a tener una economía de agricultura familiar y de subsistencia con poco valor añadido, o de exportación de materias primas. El perjuicio causado a la agricultura por el proteccionismo occidental y la competencia del textil asiático (Mali es un importante productor de algodón), unido a las frecuentes sequías y agravado por los, cada vez más, evidentes efectos del cambio climático, han provocado grandes migraciones a las ciudades. La reciente bajada del precio del petróleo ha provocado una fuerte caída del PIB en Chad (-7%) y Nigeria (-1,6%). Igualmente, las inversiones extranjeras están condicionadas por la inestabilidad política y social de los países. Así, los incrementos del PIB no son suficientes para garantizar un mínimo desarrollo que pueda sacar a estos países de la pobreza extrema en que se encuentran, y menos para poder mantener a la población a los ritmos de crecimiento actual.

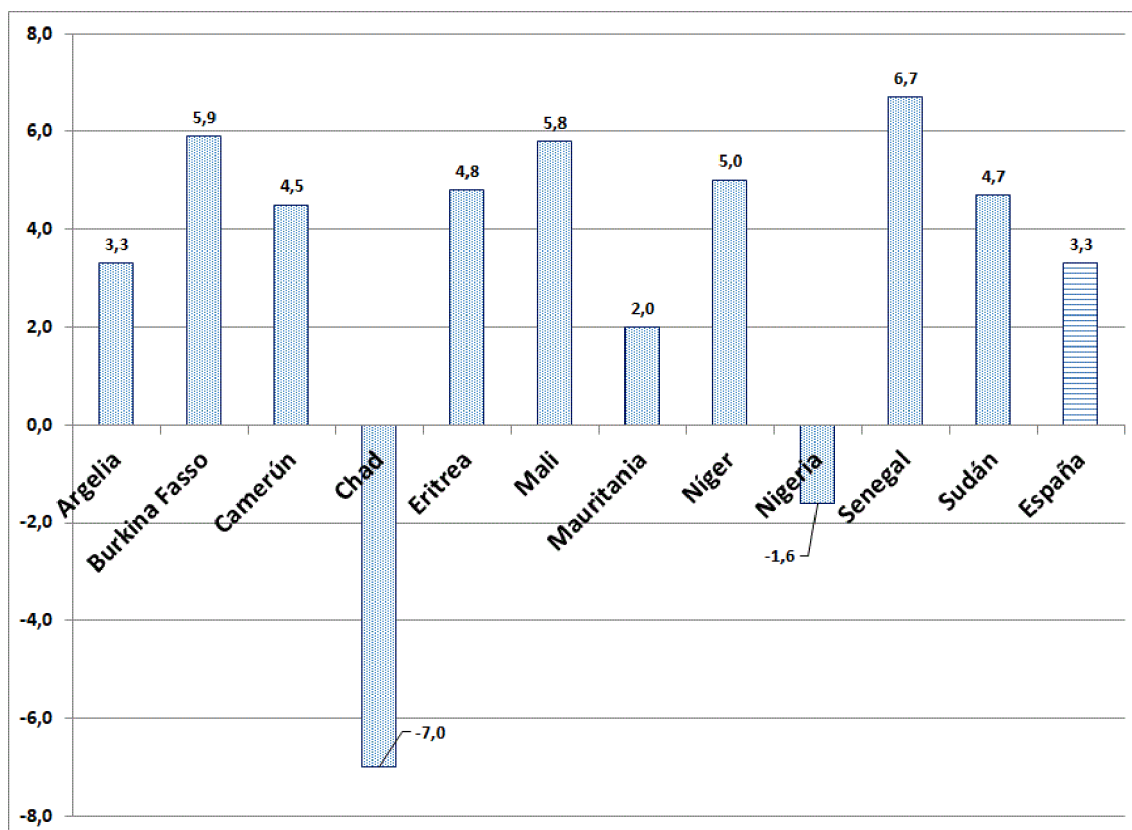


Gráfico 12. Variación anual del PIB. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web del Banco Mundial correspondientes a 2016. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?view=charten>. Excepto Eritrea y Níger, datos a 2015 en la página web de la ONU. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

En la tabla siguiente se presentan los principales datos sobre el comercio exterior de los países del G5 Sahel, extraídos del informe de la Organización Mundial de Comercio de 2017. En la misma, se destaca el papel preponderante de la UE, China, Sudáfrica y Suiza. De los países del entorno, a los efectos de esta investigación, solo tienen valores significativos Benín, Costa de Marfil, Gana, Níger, Nigeria y Senegal. El escaso comercio entre estos seis países queda recogido en el concepto de «otros», a excepción de Níger, que exporta a Mali un 5,6% de su total. Este concepto «otros» supone valores superiores a la cuarta parte de los intercambios totales, aunque no superan individualmente el 5%.

Burkina Faso	Exportaciones: Suiza (50,6%), India (10,3%), Singapur (10%), UE (6,5%); Sudáfrica (3,9%), otros (18,7%), que incluyen a países vecinos
	Importaciones: UE (28%), China (11,1%), Costa de Marfil (8,4%); EE.UU. (6,5%), Gana (4%), otros (36,3%)
Chad	Está sumido en una profunda crisis económica, por la caída de los precios del petróleo, principal fuente de ingresos desde 2003. En este informe no presenta datos de intercambios, pero sí dd el retroceso de su economía desde 2010 hasta 2016 de un -13%, siendo la variación anual de -32% en 2015 respecto de 2014, y de -38% en 2016.
Mali	Exportaciones: Sudáfrica (51,8%), Suiza (11,6%), China (7,8%), Malasia (5%), UE (4,6%), otros (19,3%)
	Importaciones: Senegal (25,1%), UE (19,7%), China (10,6%), Costa de Marfil (8,3%), Benín (5%), otros (31,4%)
Mauritania	Exportaciones: China (36,9%), UE (21,4%), Suiza (13,5%), Japón (7,6%), Rusia (4,8%), otros (15,8%)
	Importaciones: UE (35,3%), EE.UU. (13,4%), Emiratos Árabes Unidos (11,9%), China (8,9%), Marruecos (6,3%), otros (24,1%)
Níger	Exportaciones: UE (32,7), Tailandia (11,6%), Malasia (11,1%), Nigeria (9,5%), Mali (5,6%), otros (29,5%)
	Importaciones: UE (36,6%), China: (16,2%), EE.UU. (7,8%), Nigeria (5,8%), Tailandia (5,8%), otros (27,9%)

Tabla 1. Relación porcentual de exportaciones e importaciones de los países del G5 Sahel. Organización Mundial de Comercio 2017 (WTO). *Trade profiles 2017*. Disponible en [https://www.wto.org/english/res\\_e/booksp\\_e/trade\\_profiles17\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/trade_profiles17_e.pdf). Fecha de consulta 03.04.18.

Además de los bajos ingresos de estos países, el crecimiento del PIB resulta claramente insuficiente para suponer una mejora significativa en las condiciones de vida de una población creciente. Todos estos datos muestran la mayor brecha socioeconómica que existe en el planeta entre dos regiones colindantes, en este caso, la separación entre

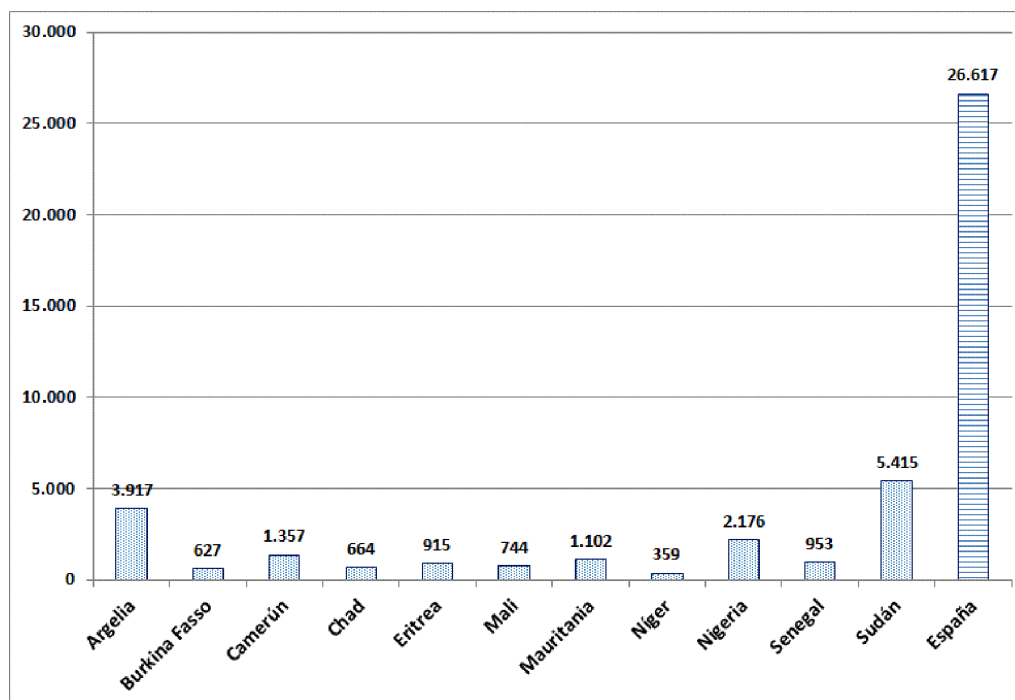


Gráfico 13. Renta per cápita en US\$. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web del Banco Mundial correspondientes a 2016. Disponible en <https://data.worldbank.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD?view=chart>. Excepto Eritrea y Níger, en la página web de la ONU <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

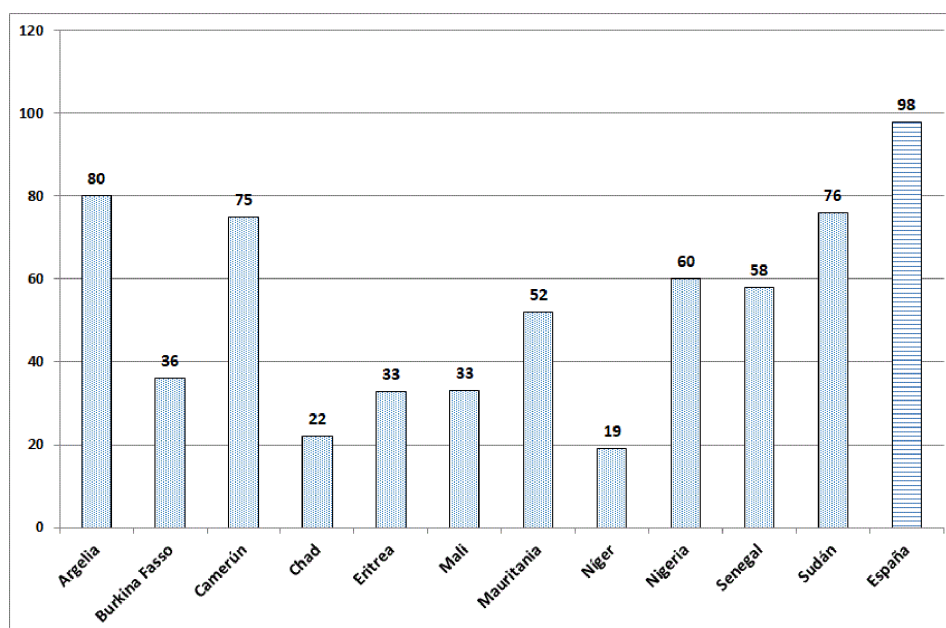


Gráfico 14. Tasa de alfabetización. Elaboración del autor con datos obtenidos de la página web de Indexmundi correspondientes a 2018. Se basan en la capacidad de leer y escribir a una edad específica. Disponible en <https://www.indexmundi.com/map/?v=39&l=es>. Excepto Eritrea, en <http://data.un.org/en/iso/er.html> Fecha de consulta 30.03.18.

el Sahel y la ribera norte del Mediterráneo, que es solo comparable a la que existe entre las dos Coreas<sup>10</sup>.

Si importante es el progreso económico para poder garantizar la calidad de vida de los países, no lo es menos el potencial que, para su futuro, representa la educación de la población. Valores tan bajos como Níger (16%) y Chad (22%) nos indican el gran esfuerzo que deberá realizarse para alcanzar un nivel educativo mínimo que pueda garantizar el desarrollo adecuado en el futuro.

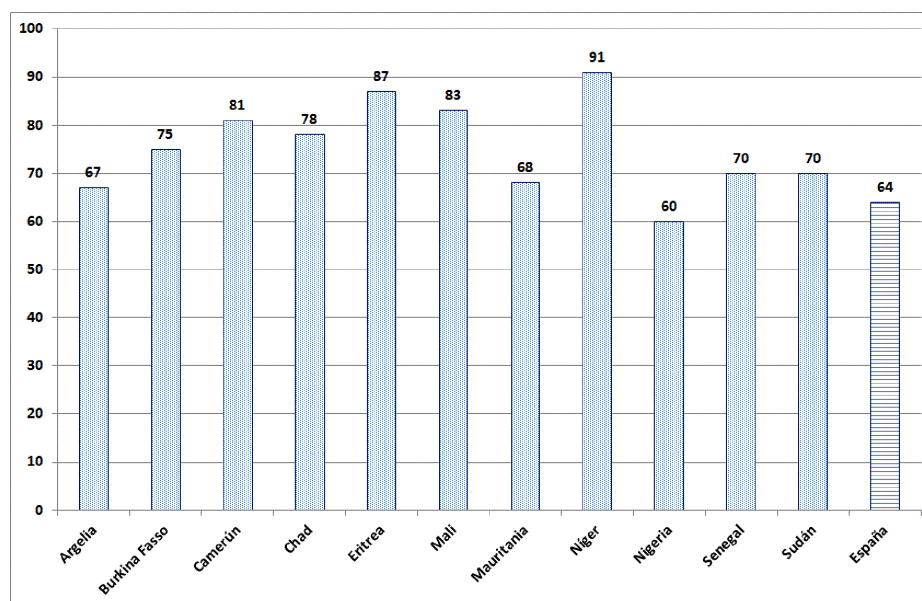


Gráfico 15. Tasa de población activa de 2017, varones (% de la población masculina mayor de 15 años), según estimación modelado de la Organización Internacional del Trabajo, OIT. Disponible en <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.CACT.MA.ZS?view=chart>. Fecha de consulta 30.03.18.

<sup>10</sup> Disponible en <http://data.un.org/en/iso/kr.html> y <http://data.un.org/en/iso/kp.html>. Consultado el 16.01.18.

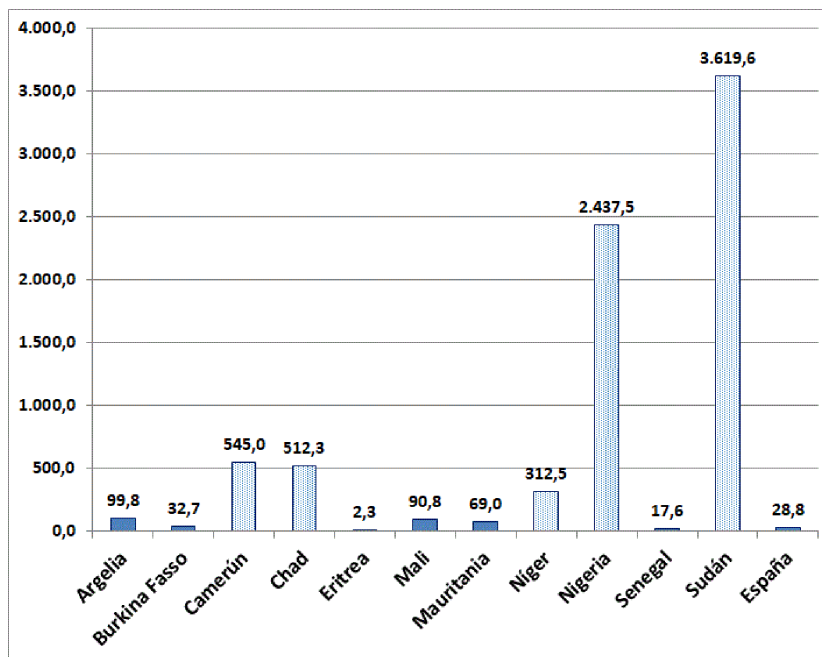


Gráfico 16. Número de refugiados y desplazados que acoge el país, en miles, según criterios de ACNUR. Disponible en <http://data.un.org/en/index.html>. Fecha de consulta 30.03.18.

Los datos relativamente altos de la fuerza laboral pueden resultar equívocos, debido al bajo nivel educativo de la población, por lo que se podría calificar de «subempleo» la mayor parte del mismo, en actividades sin apenas valor añadido.

La conflictividad de la región ha provocado el desplazamiento de miles de ciudadanos a regiones más seguras. Destaca, sin duda, la situación en Sudán, por los conflictos en Darfur y Sudán del Sur, así como Chad, Camerún, Níger y Nigeria, por la actividad terrorista de Boko Haram.

Finalmente, todos los valores e índices que se han presentado, tienen su reflejo evidente en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) de la ONU, de un total de 188 países.

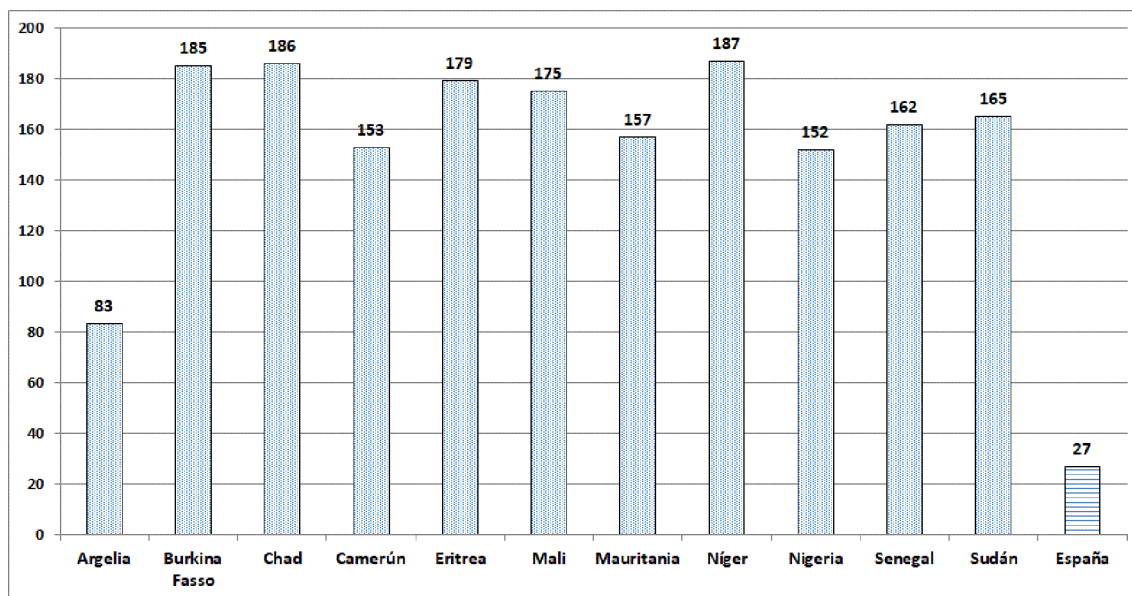


Gráfico 17. Índice de desarrollo humano en el año 2016 (IDH), según informe del PNUD de 2016. Disponible en [http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016\\_SP\\_Overview\\_Web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf). Fecha de consulta 30.03.18.

## *Conflictos violentos y el terrorismo yihadista: Mali y Boko Haram*

La deficiente implantación de la autoridad reconocida del Estado, es reemplazada por los señores locales que imponen su propia ley, dando pie a la proliferación de todo tipo de actividades delictivas o ideologías radicales, a las que son atraídos los jóvenes (que conforman una gran parte de la población) sin apenas preparación ni expectativas de un futuro profesional digno. Así, pueden obtener lucrativos ingresos en pocos meses, muy superiores a los que consiguen la gran mayoría de los ciudadanos por medios legales en mucho tiempo. En semejantes circunstancias de carencias y de conflictividad, bien vale la expresión de que el aumento desmesurado de la población de estos países supone una verdadera «bomba demográfica retardada».

No es objeto de este análisis, ni lo permite la limitación del mismo, profundizar en los conflictos de la región, al haber sido profusamente tratados en otros trabajos, por lo que se describen someramente, a continuación, los dos principales focos de conflicto en el Sahel.

### *El conflicto en Mali*

La caída del régimen de Gadafi produjo el regreso al norte de Mali de miles de soldados tuareg, con una excelente preparación militar y abundante material bélico disperso por la geografía de Libia<sup>11</sup>, que alentaron la rebelión, en 2012, del Movimiento Nacional para la Liberación del Azawad (MNLA). Pronto, esta rebelión fue secuestrada por diversos grupos islamistas como Ansar Edine (defensores de la fe islámica), Al Qaeda en el Magreb Islámico (AQMI) y el Movimiento para la Unicidad y la Yihad en África Occidental (MUYAO), imponiendo sus líderes su propia idea de la fe islámica, y provocando miles de desplazados<sup>12</sup>. La Operación Serval<sup>13</sup>, liderada por Francia, consiguió rechazar a los rebeldes hasta el norte del país. En junio de 2013, los acuerdos de paz con el MNLA<sup>14</sup> propiciaron unas elecciones presidenciales, que han logrado estabilizar relativamente el país con el imprescindible apoyo internacional: la Misión

---

11 «¿Quién controla el armamento de Gadafi?» (2011, 25 de agosto). BBC Mundo. Disponible en: [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2011/08/110825\\_libia\\_conflicto\\_gadafi\\_armas\\_arsenales\\_mostaza\\_g.shtml](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2011/08/110825_libia_conflicto_gadafi_armas_arsenales_mostaza_g.shtml). Consultado el 16.03.18.

12 FAGÍN TABOADA, José Carlos. «El Sahel, amenazas de la nueva frontera». Documento de opinión 15/2017. IEEEE. Ministerio de Defensa de España, p. 6. (2017, 13 de febrero). Disponible en [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEE015-2017\\_Sahel\\_FaginTaboada.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEE015-2017_Sahel_FaginTaboada.pdf). Consultado el 16.03.18.

13 «Operación Serval». Disponible en: <http://www.defense.gouv.fr/operations/operations/autres-operations/operations-achevees/operation-serval-2013-2014>. Consultado el 16.03.18.

14 «Acuerdos de paz entre el gobierno de Mali y los rebeldes tuareg». Disponible en: <http://www.bbc.com/news/world-africa-22961519>. Consultado el 18.03.18.

Internacional de Apoyo a Malí con Liderazgo Africano (AFISMA<sup>15</sup>, acrónimo en inglés) con apoyo de la ONU; la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA)<sup>16</sup>; la Operación Barkhane<sup>17</sup>, heredera de Serval desde agosto de 2014; la operación EUTM Mali<sup>18</sup>, desde mediados de 2014, y la misión EUCAP Sahel Mali, ambas enmarcadas en la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la Unión Europea.

### *La amenaza de Boko Haram Nigeria y entorno del Lago Chad*

Otro de las principales amenazas en la región es la presencia del grupo Boko Haram (BH) originario del estado de Borno, al noreste de Nigeria. Así, Boko<sup>19</sup> Haram<sup>20</sup>, por derivación del significado original en lengua hausa, aunque no sea totalmente correcto, es comúnmente traducido como «la educación occidental es pecado».

La violencia de este grupo lo ha convertido en uno de los más crueles de la historia reciente, con más de 20 000 asesinados y más de 2 millones de desplazados y refugiados. Sin embargo, también son numerosas las denuncias de abusos por parte de las fuerzas gubernamentales<sup>21</sup>. Noticia de impacto internacional fue el espectacular secuestro de 276 niñas cristianas en su internado de Chibok, en 2014, que han ido siendo liberadas progresivamente en su mayoría<sup>22</sup>. En febrero de 2018, de nuevo Boko

15 AFISMA. African-led International Support Mission to Mali. Disponible en: <http://www.un.org/press/en/2012/sc10870.doc.htm>. Consultado el 24.03.18.

16 «MINUSMA. Misión integrada multidimensional para la estabilización de Mali de la ONU». Resolución 2100 del CSNU (S/RES/2100). Disponible en: <https://minusma.unmissions.org/en>. Consultado el 18.03.18.

17 «Operación Barkhane». Disponible en: <http://www.defense.gouv.fr/operations/operations/sahel/dossier-de-presentation-de-l-operation-barkhane/operation-barkhane>. Consultado el 18.03.18.

18 «EUTM Mali». Consultado en: <http://eutmmali.eu/en/>. Consultado el 18.03.18.

19 *Boko*, en lengua hausa significa «impostor, fraude, engaño y falta de autenticidad». Paul Newman, *The Etymology of Hausa boko*. Disponible en: <http://www.megatchad.net/publications/Newman-2013-Etymology-of-Hausa-boko.pdf>. Consultado el 19.03.18.

20 *Haram* en lengua hausa significa «lo ilegal, lo injusto», en contraposición a *halal*, «lo permitido o lo legal». Robinson, Charles H. (Charles Henry), 1861-1925. *Dictionary of the Hausa language*. Disponible en: <https://archive.org/details/dictionaryofhauso1robiuoft>. Consultado el 19.03.18.

21 «Región del lago Chad: La intensificación de la campaña de Boko Haram provoca un fuerte aumento de las muertes de civiles». Amnesty International. (2017, 5 de septiembre). Disponible en <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/09/lake-chad-region-boko-harams-renewed-campaign-sparks-sharp-rise-in-civilian-deaths/>. Consultado el 19.03.18.

22 «Boko Haram libera a 82 niñas de Chibok a cambio de la excarcelación de dos milicianos». *Europapress*. (2017, 7 de mayo). Disponible en <http://www.europapress.es/internacional/noticia-boko-haram-menos-medio-centenar-ninas-chibok-20170506222840.html>. Consultado el 19.03.18.

Haram ha vuelto a perpetrar el secuestro de 110 niñas de una escuela pública en el estado de Yobe, que fueron liberadas posteriormente, aunque cinco de ellas fallecieron<sup>23</sup>.

La extensión de las actividades de Boko Haram limitaba hacia el entorno del Lago Chad<sup>24</sup> y países limítrofes, Níger, Camerún y Chad<sup>25</sup>, provocó la reacción de estos países y Benín, con la creación, en 2015, de la Fuerza Mixta Multinacional (FMM)<sup>26</sup>, con el respaldo de la ONU y auspiciada por la UA<sup>27</sup>. Las sucesivas ofensivas han ido debilitándolo y se ha ido recuperando parte del territorio lo que, como bien apunta el profesor Echeverría<sup>28</sup>, puede haber favorecido una escisión en otra facción más proclive a establecer vínculos con el Estado Islámico y su posible expansión al África Central.

Actualmente, la criminalidad organizada, previamente existente, los conflictos violentos y el terrorismo de orientación yihadista «conforman un círculo pernicioso»<sup>29</sup>, que supone un verdadero peligro para la estabilidad de toda la región, poniendo en grave riesgo la propia existencia de los Estados. Los principales ingresos de estos grupos provienen de los tráfico ilícitos de drogas<sup>30</sup>, de armas y de seres humanos<sup>31</sup>, lo

---

23 «Nigeria confirma la liberación de la mayoría de las niñas secuestradas por Boko Haram». *La Vanguardia*. (2018, 21 de marzo). Disponible en: <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180321/441776825369/nigeria-confirma-liberacion-ninas-secuestradas-boko-haram.html>. Consultado el 23.03.18.

24 «Región del lago Chad: la intensificación de la campaña de Boko Haram provoca un fuerte aumento de las muertes de civiles». Amnistía Internacional. (2017, 5 de septiembre). Disponible en: <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/09/lake-chad-region-boko-harams-renewed-campaign-sparks-sharp-rise-in-civilian-deaths/>. Consultado el 23.03.18.

25 NARANJO, Jesús. «Boko Haram lanza su primera ofensiva en Chad». *El País* (2015, 13 de febrero). Disponible en: [http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/13/actualidad/1423853729\\_194966.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/13/actualidad/1423853729_194966.html). Consultado el 23.03.18.

26 «Fuerza multinacional mixta (FMM)». Aprobada por la Unión Africana. Incluye fuerzas de Nigeria, Camerún, Chad y Níger, de Benín. Disponible en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/africa/eventos/article/africa-union-africana-movilizacion>. Consultado el 23.03.18.

27 Disponible en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/nigeria/eventos/article/nigeria-union-africana-lucha>. Consultado el 23.03.18.

28 ECHEVERRÍA, Carlos. «Consecuencias de la enésima escisión de Boko Haram para el futuro del grupo terrorista». *Documento de investigación 03/2017*. IEEEE. Ministerio de Defensa de España, p. 7. Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_investig/2017/DIEEEINV03-2017\\_Escision\\_BokoHaram\\_CEcheverria.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2017/DIEEEINV03-2017_Escision_BokoHaram_CEcheverria.pdf). Consultado el 19.03.18.

29 DÍEZ ALCALDE, Jesús. «Desafíos de seguridad en el Sahel: conflictos armados y terrorismo yihadista». Cuadernos de Estrategia 176. Sahel 2015, origen de desafíos y oportunidades. IEEEE. Ministerio de Defensa de España, p. 28. Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf). Consultado el 23.03.18.

30 «La nueva ruta de la droga». *XL Semanal*. (2014, 31 de agosto). Disponible en <http://www.xlsemanal.com/actualidad/20140831/nueva-ruta-coca-7550.html>. Consultado el 23.03.18.

31 «El tráfico de personas, especialmente mujeres y niños en África Central y Occidental». Unicef. Disponible en: <https://www.unicef.es/noticia/el-trafico-de-personas-especialmente-mujeres-y-ninos-en-africa-central-y-occidental>. Consultado el 23.03.18.

que se ha potenciado tras la caída de Gadafi. Se observa, por tanto, una confluencia o «amenaza híbrida» entre ambos grupos<sup>32</sup>, y estos factores seguirán provocando inestabilidad en el futuro próximo de esta región<sup>33</sup>.

## EVALUACIÓN DE LAS INICIATIVAS MÁS IMPORTANTES INTERNACIONALES ENCAMINADAS A GARANTIZAR LA SEGURIDAD Y CONSOLIDAR LA ESTABILIDAD EN LA REGIÓN. EL PAPEL DE LA UNIÓN EUROPEA

De la situación descrita de la mayoría de los países del Sahel y de la región Occidental, en particular, además de la experiencia de los últimos años, se deduce una incapacidad de los mismos para afrontar sus propios retos económicos, sociales y de seguridad y poder garantizar, así, un desarrollo eficaz para atender a las necesidades de sus poblaciones. Por otra parte, las relaciones políticas y comerciales entre estos países no están en absoluto consolidadas, a pesar de la pertenencia a la Unión Africana y a la CEDEAO.

Es, ante estas circunstancias, que resulta imprescindible el apoyo exterior de la comunidad internacional. En las siguientes páginas se analizan las iniciativas internacionales más importantes, destacando sus principales características, los objetivos y en qué manera pueden contribuir estos y sus acciones a la estabilidad y desarrollo en el Sahel Occidental, con especial incidencia en la Unión Europea.

### *Iniciativas africanas*

#### Unión Africana. UA

La Unión Africana (UA)<sup>34</sup> es, desde julio de 2002, heredera de la Organización para la Unidad Africana (OUA) y la integran los 55 países del continente, incluido Marruecos desde 2016. Las acciones de la UA en el Sahel se pueden enmarcar en el proceso de Nuakchot y en el marco de los principios y objetivos de la Arquitectura Africana de Paz y Seguridad (APSA, acrónimo en inglés)<sup>35</sup>. Este proceso incluye una serie de hi-

32 FUENTE COBO, Ignacio. «La amenaza híbrida: Yihadismo y crimen organizado en el Sahel». *Documento de Análisis 57/2014*. IEEE. Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2014/DIEEEA57-2014\\_AmenazaHibridaSAHEL\\_IFC.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA57-2014_AmenazaHibridaSAHEL_IFC.pdf). Consultado el 23.03.18.

33 LÓPEZ, Guillermo. «Sombrero rojo: hacia un Estado Islámico en el Sahel». (2017, 23 de octubre). *Análisis GESI, 38/2017*. Disponible en: <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/sombrero-rojo-hacia-un-estado-isl%C3%A0mico-en-el-sahel>. Consultado el 25.03.18.

34 Unión Africana. Disponible en inglés en: <https://au.int/en>. Consultado el 25.03.18.

35 «Informe del SG sobre formas de reforzar la asociación entre la ONU y la UA en cuestiones de paz y seguridad en África, incluida la labor de la Oficina de la ONU ante la UA». Disponible en: <http://www.refworld.org.ru/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=57df907b4>. Consultado el 25.03.18.

tos como: la producción y distribución de información sobre el terrorismo en el Sahel; seminarios de trabajo para la mejora del control de fronteras; el envío de misiones de evaluación para el seguimiento y el fortalecimiento de las capacidades de los países y el monitoreo de la implementación de los acuerdos de seguridad entre los países. En noviembre de 2013 se nombró el primer representante permanente de la UA al frente de la misión para el Sahel y Mali (MISAHHEL).

Fruto de este proceso, ha sido el apoyo a la transición en Mali, a la creación de la Fuerza Multinacional Mixta (FMM) y al Grupo G5 Sahel.

#### Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO)

La estrategia de la CEDEAO para el Sahel, además de la seguridad como elemento transversal, contempla tres ejes fundamentales: mejorar las infraestructuras de interconexión de la región con el resto del continente; mejorar la seguridad alimentaria y proteger los recursos naturales y fomentar la educación, la tolerancia religiosa, la cultura de la paz y la formación profesional. Al objeto de optimizar las acciones entre los diferentes organismos y países involucrados, concretando los objetivos y las herramientas de la Estrategia se ha creado un «mecanismo de concertación».

La crisis de Mali, en 2012, supuso una prueba para la eficacia de esta organización, con importantes iniciativas de mediación, que llevaron a la creación de la AFISMA ya mencionada. No obstante, esta misión no supo o pudo responder adecuadamente al gran reto de enfrentarse a los rebeldes y fue, finalmente, la intervención directa de Francia, con la Operación Serval, la que solucionó la grave situación.

#### Grupo G5 Sahel

Resultado de la cumbre de Nuakchot, en febrero de 2014, fue la creación del Grupo G5 Sahel<sup>36</sup>, integrado por Mauritania, Mali, Níger, Burkina Faso y Chad, países que, según reconocen, tienen similares características geográficas y socioeconómicas. En la cumbre extraordinaria en Nuakchot, en diciembre de ese año, el G5 se convirtió en organización internacional, con un marco jurídico propio.

El principal objetivo es coordinar sus políticas y estrategias de desarrollo y seguridad, no en vano, el logo de su emblema es «seguridad y desarrollo». Un factor esencial es compartir información y coordinar sus acciones en la lucha contra el terrorismo y la criminalidad organizada y contribuir al imprescindible desarrollo de sus poblaciones. Pero sus objetivos van más allá, como es lograr un espacio económico integrado, socialmente próspero y culturalmente rico, cumpliendo todos los imperativos que suponen la buena gobernanza de sus países. Dispone de una secretaría permanente con sede en Nuakchot.

Para poder lograr la eficacia del grupo en el ámbito de la seguridad y defensa, se acordaron acciones concretas como: la creación de un centro de análisis de amenazas

---

36 «Grupo G5 Sahel». Disponible en: <http://www.g5sahel.org/>. Consultado el 25.03.18.

y alerta precoz y de un Colegio de Defensa para altos estudios militares, ambos en Nuakchot; la consolidación del Colegio Saheliano de Seguridad, hasta la fecha, proporcionando cursos virtuales; y el progreso en el desarrollo de capacidades, como la creación de las unidades de «gendarmería» lideradas por la Guardia Civil española.

Con objeto de potenciar la seguridad en sus territorios y sus fronteras, se decidió la creación de una Fuerza Conjunta Permanente G5 Sahel, al estilo de las African Standby Forces (ASF). La deficiente experiencia, hasta ahora, de los Battle Groups de la Unión Europea, abogan más por asignar fuerzas *ad hoc*, según las operaciones a realizar. Además de las iniciativas de Francia y Alemania para lograr el apoyo europeo a esta fuerza, también ha recibido el respaldo del Consejo de Seguridad de la ONU<sup>37</sup>, dejando la puerta abierta a otros socios bilaterales y multilaterales.

En total, se estiman unos 5000 efectivos para estar plenamente operativos en 2018, lo que supone un coste operacional aproximado de unos 423 millones de euros. Los EE.UU., igualmente, han decidido aportar directamente 51 millones de euros<sup>38</sup>, dada la desconfianza de la administración Trump en la ONU.

La conferencia de alto nivel entre la UE y el Grupo G5 Sahel, celebrada en Bruselas en febrero de 2018, ha supuesto un impulso a este grupo, centrándose en tres ámbitos principales de cooperación: el plan político y diplomático, el apoyo financiero para la seguridad y el plan de ayuda al desarrollo<sup>39</sup>. El apoyo a la Fuerza Conjunta G5 Sahel, ha sido inequívoco, con una aportación inicial de la UE de 50 millones de euros, a la que se han sumado otros 50 millones, además de aprobar los asistentes a la cumbre 414 millones para lograr la plena capacidad operativa, de los que la UE aporta 176 millones.

### *Iniciativas de la Organización de las Naciones Unidas (ONU)*

A raíz de los ataques del 11S de 2001 contra los EE.UU., la ONU, entre otras medidas, creó el Comité Internacional Contra el Terrorismo. En junio de 2013, Ban Ki-Moon, entonces Secretario General de la ONU, presentó la Estrategia Integrada para el Sahel (UNISS)<sup>40</sup>, en respuesta a una petición del CSNU (S/RES/2071), cuyo objeto era elaborar e impulsar, con el apoyo de las organizaciones regionales africanas,

---

37 Res. 2359, de junio 2017, del CSNU. Disponible en: <http://www.refworld.org/es/pdfid/594d1dfa4.pdf>. Consultado el 25.03.18.

38 GLADSTONE, Rick. U.S. «Pledges \$60 million for antiterrorism force in Africa». *The New York Times*. (2017, 30 de octubre). Disponible en: <https://www.nytimes.com/2017/10/30/world/africa/sahel-force-united-nations.html>. Consultado el 25.03.18.

39 Comunicado de prensa del SEAE. «Sahel: the EU mobilises €414 million in international support. Bruselas», 23.02.18. Disponible en: [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/40320/sahel-eu-mobilises-%E2%82%AC414-million-international-support\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/40320/sahel-eu-mobilises-%E2%82%AC414-million-international-support_en). Consultado el 25.03.18.

40 «Informe del secretario general de la ONU sobre la situación en la región del Sahel». Disponible en: <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2013/354>. Consultado el 25.03.18.

una respuesta global de dicho organismo ante los desafíos a la seguridad, gobernanza, desarrollo, derechos humanos y cuestiones humanitarias en el Sahel. Dicha estrategia perseguía tres grandes objetivos: reforzar la gobernanza para hacerla más inclusiva y efectiva; abordar las amenazas transfronterizas mediante mecanismos de seguridad nacionales y regionales; e integrar los planes humanitarios y de desarrollo en proyectos consolidados a largo plazo.

La responsabilidad de su implementación corre a cargo de la oficina de la ONU para África Occidental (ONUAO, UNOWAS, acrónimos en inglés)<sup>41</sup>, que coordina su trabajo con los países del Sahel y organizaciones regionales, como la UA, la CEDEAO y la Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC), el G5 Sahel, la Comunidad del Lago Chad y la Comisión del Río Mano.

Dentro de la Estrategia Global de la ONU contra el Terrorismo y las resoluciones del Consejo de Seguridad relevantes, la Iniciativa de Seguridad Fronteriza<sup>42</sup>, del Centro de la ONU Contra el Terrorismo, tiene por objeto asistir a los Estados miembros en la gestión integrada y cooperativa de las fronteras. El objetivo de la iniciativa es garantizar la vigilancia en las fronteras, hacer frente a la delincuencia organizada transnacional y prevenir el movimiento de combatientes terroristas extranjeros.

Algunos organismos especializados de la ONU han diseñado sus propios planes de acción en el Sahel, en el marco de la estrategia Integrada, como la Oficina de ONU contra la Droga y el Delito (UNODC, acrónimo en inglés)<sup>43</sup>, que cuenta con su propia estrategia para combatir estas amenazas, mediante actuaciones de apoyo en el ámbito legislativo, judicial y de cumplimiento de la ley con un enfoque regional.

En un contexto más global, la ONU lleva a cabo su Programa para el Desarrollo (PNUD)<sup>44</sup>, dentro de una red mundial para proporcionar los conocimientos, las experiencias y los recursos para ayudar a los países a forjar una vida mejor. Para ello, trata de atraer y utilizar la asistencia financiera de manera eficiente, promoviendo la protección de los derechos humanos y la mejor integración potencial de la mujer, al tiempo que estimula para encontrar sus propias soluciones a los retos mundiales y nacionales del desarrollo. Incluye 166 países, donde vive el 90 por ciento de los habitantes más pobres del mundo, evidentemente, todos los del Sahel.

En el caso concreto de Mali, la ONU aprobó la ya mencionada MINUSMA.

---

41 UNOWAS: Oficina de la ONU para África Occidental y el Sahel” (en inglés, United Nations Office for West Africa and the Sahel). Disponible en: <https://unowas.unmissions.org/supporting-implementation-united-nations-integrated-strategy-sahel>. Consultado el 25.03.18.

42 «Iniciativa de seguridad fronteriza». Disponible en: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/es/uncct/border-security-initiative>. Consultado el 25.03.18.

43 UNODC. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Disponible en: <https://www.unodc.org/unodc/index.html>. Consultado el 25.03.18.

44 PNUD. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. Disponible en: <http://www.onu.cl/onu/sample-page/agencias-fondos-y-programas/pnud/>. Consultado el 25.03.18.

## *Iniciativas y acciones de la Unión Europea*

### Estrategia de la Unión Europea para África

Según consta en la introducción de la página web de la UE a este respecto<sup>45</sup>:

«La estrategia de la UE para África es la respuesta de la Unión Europea (UE) al doble reto, que consiste en volver a situar a África en la vía del desarrollo sostenible y en alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) de aquí a 2015. Socia desde hace tiempo y vecina próxima de África, la UE está bien situada para contribuir a dar a este continente un impulso decisivo en este proceso».

Los antecedentes de las diferentes acciones de la UE hacia África se pueden encontrar en el Acuerdo de Cotunú<sup>46</sup>, entre la UE y la Asociación de países de África, Caribe y Pacífico (ACP), cuya finalidad fue promover y acelerar el desarrollo económico, cultural y social de los Estados, contribuir a la paz y a la seguridad y propiciar un clima político estable y democrático. Todo ello con el objetivo a largo plazo de la erradicación de la pobreza de forma coherente con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Resultado del mismo, fue la aprobación, en octubre de 2005, del documento «La Estrategia de la UE para África: hacia un pacto euroafricano para acelerar el desarrollo en África»<sup>47</sup>, en el que se destaca el binomio desarrollo-seguridad, así como los cuatro pilares fundamentales:

1. Desarrollo, gobernanza y resolución de los conflictos internos.
2. Acciones políticas y diplomáticas en la resolución de conflictos.
3. Reforzamiento de la seguridad, del imperio de la ley y el Estado de derecho.
4. Prevención y lucha contra el extremismo violento y la radicalización.

En junio de 2007, la comisión elaboró la comunicación «De El Cairo a Lisboa: la asociación estratégica UE-África»<sup>48</sup>, en la que se mostraban los avances desde el documento anterior y en consonancia con la evolución de los acontecimientos. En el documento se definían cuatro objetivos: energía, cambio climático, migración, movilidad y empleo y, finalmente, gobernanza.

---

45 Disponible en: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=LEGISSUM:r12540&from=EN>. Consultado el 25.03.18.

46 Acuerdo de asociación entre los Estados de África, del Caribe y del Pacífico, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por otra. Firmado en Cotunú, Benín, en junio de 2000. Disponible en: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:22000A1215\(001\)&from=ES](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:22000A1215(001)&from=ES). Consultado el 25.03.18.

47 Estrategia de la UE para África. Disponible en <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005DCo489&from=ES>. Consultado el 25.03.18.

48 De El Cairo a Lisboa – la Asociación estratégica UE-África. Disponible en: [http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:d2oabf19-b86a-4ab4-8dc5-3c3co1odfcd.0004.02/DOC\\_3&format=PDF](http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:d2oabf19-b86a-4ab4-8dc5-3c3co1odfcd.0004.02/DOC_3&format=PDF). Consultado el 25.03.18.

A raíz de las sucesivas cumbres entre la UE y África (Cairo, año 2000; Lisboa, 2007; Trípoli, 2010) se acordaron planes de acción, que coincidían en definir asociaciones en ocho ámbitos prioritarios:

1. Paz y seguridad.
2. Gobernanza democrática y derechos humanos.
3. Integración regional, comercio e infraestructuras.
4. Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).
5. Energía.
6. Cambio climático y medio ambiente.
7. Migración, movilidad y empleo.
8. Ciencia, sociedad de la información y espacio.

Todo lo anterior, llevó a la aprobación de la Estrategia de la UE para la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel, en 2011<sup>49</sup>. En 2006 ya se había aprobado la estrategia para el Cuerno de África<sup>50</sup> y, en 2014, se aprobó para el Golfo de Guinea<sup>51</sup>. En ellas se reflejan los principales factores causantes de la conflictividad de la región (básicamente ya expuestas en este análisis) y el compromiso inequívoco de la UE en un programa de trabajo en apoyo de la UA y de las diferentes organizaciones regionales, para lograr paz, seguridad y gobernanza, seguridad alimentaria y desarrollo institucional, haciendo hincapié en el hecho de que, la seguridad y el desarrollo, son inseparables e imprescindibles para ello<sup>52</sup>.

### *Aplicación del 11º Fondo Europeo de Desarrollo y el Plan de Acción Regional para el Sahel de la UE 2015-2020*

La aprobación del 11º Fondo Europeo de Desarrollo (FED 11)<sup>53</sup>, para el periodo 2014-2020, en el marco de los acuerdos entre la Asociación de países ACP y la Co-

49 «Estrategia de la UE para la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel». Disponible en: [http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel\\_strategy\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf). Consultado el 25.03.18.

50 «Una asociación política regional de la UE para la paz, la seguridad y el desarrollo en el Cuerno de África». Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=URISERV:r13004>, y <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52006DCo601&from=ES>. Consultado el 25.03.18.

51 «Estrategia de la UE para el Golfo de Guinea». Disponible en [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/141582.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/141582.pdf). Consultado el 25.03.18.

52 HERMOSO ORZÁEZ, Emilio. «Misiones de entrenamiento y monitorización de las Fuerzas Armadas. Lecciones aprendidas y su aplicación en el Sahel». *Cuadernos de Estrategia 176. Sahel 2015, origen de desafíos y oportunidades. IEEE*. Ministerio de Defensa de España, p. 125. Consultado en: <http://www.ieee.es/Gal> <https://eucap-sahel-mali.eu/index.htm> [lierias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](https://eucap-sahel-mali.eu/index.htm#lierias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf). Consultado el 25.03.18.

53 Reglamento (UE) 2015/322 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, sobre la aplicación del 11º Fondo Europeo de Desarrollo Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R0322&from=EN>. Consultado el 26.03.18.

munidad Europea y sus Estados miembros (Acuerdo de Asociación ACP-CE), asignó un presupuesto global de 30 500 millones de euros, aportados directamente por los propios Estados miembros, que llevó asociada la aprobación del reglamento financiero para dicho fondo<sup>54</sup>. En el marco anterior, un documento esencial del compromiso de la UE es el Plan de Acción Regional para el Sahel 2015-2020<sup>55</sup> (PAR Sahel 2015-2020), que incluye a los actuales miembros del G5 Sahel, pero abierto a otros países de la región y del Magreb, en el marco de los procesos de Rabat y Jartum sobre desarrollo y migración<sup>56</sup>.

En todo caso, el plan contempla la plena propiedad y responsabilidad de los países implicados, apoyando las iniciativas locales y coordinando con las organizaciones internacionales y regionales. Es de destacar el nombramiento, en marzo de 2013 y en plena crisis de Mali, de un embajador español como enviado especial de la UE para el Sahel, cuya labor ha sido esencial en la potenciación de las acciones de la UE en la región en los ámbitos político, de seguridad y de desarrollo.

Con la aprobación del Instrumento para Contribuir a la Estabilidad y a la Paz (IcSP<sup>57</sup>, acrónimo en inglés)<sup>58</sup>, en el periodo 2014-2020, se sentaron claramente las bases del compromiso de la política exterior de la UE, dando mayor coherencia y eficiencia en las respuestas ante situaciones de crisis, prevención de conflictos, restablecimiento de la paz y en cómo abordar mejor las amenazas interregionales, con apoyo financiero y técnico e impulso a la creación del Colegio de Defensa del G5 Sahel, entre otros. En casos de necesidad excepcionales en el Sahel, la UE también podría recurrir al Instrumento Europeo de Vecindad (ENI, acrónimo en inglés)<sup>59</sup>.

Como resultado de las líneas de acción de la estrategia y las diferentes iniciativas, e identificados los principales factores de conflictividad, el PAR Sahel 2015-2020 contempla la necesidad de desarrollar cuatro ámbitos estratégicos, desde un enfoque integral y con medios de control:

---

54 Reglamento (UE) 2015/323 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, por el que se aprueba el Reglamento Financiero aplicable al 11º Fondo Europeo de Desarrollo. Disponible en [http://www.dgfc.sepg.minhafb.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento\\_UE\\_2015-323.pdf](http://www.dgfc.sepg.minhafb.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento_UE_2015-323.pdf). Consultado el 26.03.18.

55 «Conclusiones del Consejo de la UE sobre el Plan de Acción Regional para el Sahel 2015-2020». Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/media/21522/sto7823-en15.pdf>. Consultado el 26.03.18.

56 «Procesos de Rabat y Jartum sobre desarrollo y migración». Disponible en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-15-6026\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-6026_es.htm). Consultado el 26.03.18.

57 IcPS, EU Instrument Contributing to Stability and Peace.

58 Regulación (EU) No 230/2014, de 11 de marzo, del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establece un Instrumento para Contribuir a la Estabilidad y a la Paz (IcSP). Disponible en [http://ec.europa.eu/dgs/fpi/documents/140311\\_icsp\\_reg\\_230\\_2014\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/fpi/documents/140311_icsp_reg_230_2014_en.pdf). Consultado el 26.03.18.

59 Instrumento Europeo de Vecindad (ENI en inglés). Disponible en: <http://www.euneighbours.eu/en/policy/european-neighbourhood-instrument-eni>. Consultado el 26.03.18.

1. Prevención y lucha contra la radicalización. Elaborando y coordinando programas que favorezcan la integración social en las áreas con mayor riesgo de radicalización, tratando diferentes ideologías religiosas, el impacto de los medios de comunicación y el apoyo a las autoridades locales y a las ONG.
2. Creación de las condiciones adecuadas para la juventud. Identificando los indicadores para controlar su educación y formación, incluso, en programas propios en países de la UE, para aumentar la oferta profesional, considerando el gran aumento demográfico e incluyendo el fomento de la igualdad de género. Invertir en la juventud para un futuro sostenible ha sido el tema principal en la 5ª Cumbre UA-UE, de noviembre de 2017<sup>60</sup>.
3. Migración y movilidad. Luchando contra la inmigración irregular y el tráfico de seres humanos, fomentando el vínculo entre desarrollo y migración, como factor de disuasión. El aumento demográfico supone un reto para la seguridad alimentaria, al tiempo que debe favorecer la migración legal y controlada, dentro de la acción colectiva basada en la Aproximación Global hacia la Migración y Movilidad y el Proceso de Rabat. La misión EUCAP Sahel Níger desempeña un papel positivo, al ser este el principal país de tránsito.
4. Gestión de fronteras, lucha contra los tráficos ilícitos y el crimen transnacional. Fomentando acciones de protección y gestión integral de las fronteras, apoyando iniciativas locales y en coordinación con otras iniciativas internacionales<sup>61</sup>.

La implementación de la estrategia, en 2011, coincidió con la mitad del periodo previsto por el 10º Fondo Europeo de Desarrollo (FED 10, 2008-2013), que ya había destinado 1500 millones de euros a Mali, Mauritania y Níger para ayuda a sectores sociales.

El presupuesto asignado del FED 11 para los cinco países del Sahel asciende a 2470 millones de euros, por lo que muchos de los programas ya previstos han podido adaptarse a la implementación de este PAR, al igual que fondos provenientes de otras iniciativas regionales, como el Programa Indicativo Regional para África Occidental<sup>62</sup>, el Programa Panafricano<sup>63</sup> y el Instrumento de Cooperación al Desarrollo<sup>64</sup>, así como

---

60 «5ª Cumbre Unión Africana-UE». Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2017/11/29-30/>. Consultado el 27.03.18.

61 Entre otras, la UNODC y la CEDEAO, así como los instrumentos de la UE, según acordado en el Consejo Europeo de diciembre de 2013 y en la declaración de la 4ª Cumbre UE-África.

62 «La acción exterior de la UE 2014-2020: guía práctica de su financiación». Disponible en <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Documents/GUIA%20PRACTICA%20FINANCIACION.pdf>. Consultado el 27.03.18.

63 Programa Panafricano de la UE. Disponible en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-14-908\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-908_es.htm). Consultado el 27.03.18.

64 Reglamento (UE) n.º 233/2014 del Parlamento y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo para el período 2014-2020. Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0233&from=ES>. Consultado el 27.03.18.

las normas y procedimientos de ejecución de los instrumentos de la UE en su acción exterior<sup>65</sup>.

Prácticamente, la totalidad de países de la UE (excepto Eslovenia y Malta) aportan ayuda directa, bien financiera o con personal, destacando de manera significativa las aportaciones económicas de Francia, Alemania, Dinamarca, Holanda y Reino Unido.

Debido al limitado alcance de este análisis, se concretan a continuación las iniciativas en las que participa España en estos años, extraídos de la adenda III del documento de conclusiones del Consejo sobre el PAR 2015-2020<sup>66</sup>.

- Mali. Aportación de 2,56 millones de euros, en programas de apoyo a la salud, agricultura y alimentación y formación de sus fuerzas de seguridad en la lucha contra la criminalidad y gestión de fronteras. España aporta personal para las misiones EUCAP Sahel Mali y EUTM Mali, un avión de transporte de apoyo a la Operación Barkhane y el representante de la UE para el Sahel, desde 2013.
- Mauritania. Aportación de 2,86 millones de euros, en programas de desarrollo de pesca y agrícolas, apoyo a la Comisión Nacional de Derechos Humanos, mejora de la salud en el ámbito familiar y formación a sus fuerzas de seguridad en la lucha contra la criminalidad y gestión de fronteras.
- Níger. Aportación de 1,81 millones de euros en programas de seguridad alimentaria, sanidad y mejora de las capacidades de sus fuerzas de seguridad en la lucha contra la criminalidad y gestión de fronteras, además de personal de policía en EUCAP Sahel Níger.
- España aporta en conjunto unos 29 millones de euros a las diversas organizaciones internacionales regionales en iniciativas de prevención y gestión de conflictos (UA); seguridad alimentaria y protección de la población de riesgo (CEDEAO y la FAO); infraestructuras energéticas y desarrollo (CEDEAO); apoyo diplomático al diálogo en la región, así como apoyo a las reformas de los sectores de seguridad (SSR) de varios países.

Esencial para el control de todos estos programas e iniciativas ha sido la presentación, en junio de 2017, del informe final de la evaluación externa del FED II<sup>67</sup>,

---

65 Reglamento (UE) n.º 236/ del Parlamento y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establecen normas y procedimientos de ejecución comunes de los instrumentos de la unión para la financiación de la acción exterior. Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0236&from=ES>. Consultado el 27.03.18.

66 Reglamento (UE) n.º 2015/323 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, por el que se aprueba el reglamento financiero aplicable al 11º Fondo Europeo de Desarrollo. Disponible en: [http://www.dgfc.sepg.minhfp.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento\\_UE\\_2015-323.pdf](http://www.dgfc.sepg.minhfp.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento_UE_2015-323.pdf). Consultado en 27.03.18.

Conclusiones del Consejo de la UE sobre el Plan de Acción Regional para el Sahel 2015-2020. Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/media/21522/sto7823-en15.pdf>. Consultado el 28.03.18.

67 Informe final, de junio 2017, de la evaluación externa del 11º Fondo Europeo de Desarrollo (2014- mitad 2017). Disponible en: [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/edf-evaluation-final-report\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/edf-evaluation-final-report_en.pdf). Consultado el 28.03.18.

en el que se han analizado las respuestas a seis preguntas sobre los resultados de los mismos.

- (EQ1) Resultados sobre la relevancia. Positivo en cuanto a la erradicación de la pobreza, aunque con una menor coincidencia con las preferencias de los países respecto del anterior FED 10 y menor participación de las principales partes implicadas.
- (EQ2) Resultados sobre efectividad y (EQ3) eficiencia. Se han simplificado mucho los procedimientos para la gestión de los recursos y mejor adaptación a los requisitos locales. Sin embargo, se observan deficiencias en los compromisos de los gobiernos con reformas y en la comunicación de resultados concretos, lo que limita la capacidad de control.
- (EQ4) Resultados sobre valor añadido y (EQ5) complementariedad. Han sido positivos, considerando la extensión y diferencias de los países, la gran diversidad de ámbitos afectados y configuraciones de financiación, así como la predictibilidad a medio plazo. Se debe mejorar la coordinación de los proyectos en diferentes niveles y en el largo plazo (por la propia naturaleza del plan), así como solapamiento en algunas áreas con otras iniciativas.
- (EQ6) Resultados sobre el aprovechamiento final y posibles influencias. A pesar de que el FED 11 dispone de herramientas para coordinar fondos adicionales, los resultados no siempre han sido positivos, por lo que cabría el recurso a otras opciones, como fondos fiduciarios, lo que puede ir contra los principios del FED de partenariatado y apropiación de las partes interesadas.

La valoración conjunta de estos programas e iniciativas es positiva, a excepción de determinados ámbitos que deben ir corrigiéndose con el tiempo. Respecto del FED 10, el FED 11 no ha logrado aprovechar mejor el concepto de partenariatado para adaptarse a las necesidades específicas de algunos territorios y países, lo que puede haber sido debido a que algunos programas se han dirigido directamente desde Bruselas, sin involucrar suficientemente a los actores locales, como sindicatos, entidades religiosas o cooperativas.

No obstante, el reto es enorme en unos países con tantas necesidades, tan pocos recursos y con una notable diferencia cultural. Además, se reconoce que es demasiado pronto para observar resultados definitivos; pero, precisamente, la posibilidad de ejercer un control periódico sobre los resultados, permitirá aprovechar la flexibilidad del sistema para ir adaptándose a las necesidades y optimizando los recursos disponibles. En cualquier caso, un indudable valor añadido al FED es la gran área geográfica a la que sirve y la variedad de opciones que permite, al tiempo que promueve los valores de la UE.

La aprobación, en el Consejo Europeo de octubre de 2016, de la Estrategia Global para la UE (EUGS, acrónimo en inglés)<sup>68</sup> ha supuesto un cambio hacia una posición más realista de la UE respecto a los riesgos de su entorno estratégico, pero manifestando que el compromiso con la paz y el desarrollo requiere el apoyo a la resiliencia de estos países, a través de enfoques integrales y acciones multilaterales.

---

68 «European Union Global Strategy» (EUGS). Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2016/11/14/conclusions-eu-global-strategy-security-defence/>. Consultado el 28.03.18.

De las cinco líneas de acción que la EUGS establece para el Mediterráneo, Oriente Próximo y el África subsahariana, la cuarta se refiere a potenciar las interconexiones e intercambios entre el norte de África y el África subsahariana y, estas, con el Cuerno de África y Oriente Próximo. La quinta aboga por la implicación de las diferentes organizaciones regionales, como la UA, la CEDEAO, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo del África Oriental (IGAD), la Comunidad del África Oriental (CAO) y al Grupo G5 Sahel, favoreciendo sus iniciativas para estimular la seguridad y el desarrollo.

Se ve, de nuevo, coherencia de la EUGS con la política mantenida por la UE a través de sus estrategias e iniciativas hacia el continente africano, consciente de los graves retos a los que se enfrenta gran parte del mismo, y el África subsahariana en particular, lo que muestra el firme compromiso de la UE en todos estos ámbitos, por el bien de la región y por el de la propia Europa.

Misiones de la Unión Europea en el marco de la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD)

Resultado del compromiso de la UE con la conflictividad y desarrollo en África, han sido también las diversas misiones de paz, en el marco de la PESC y de la PCSD. EUTM Mali, es una misión específicamente de entrenamiento militar para capacitar a las Fuerzas Armadas de Mali para llevar a cabo sus propias operaciones y recuperar progresivamente la integridad territorial, y en coordinación con otras misiones desplegadas en la zona (ONU y CEDEAO). Está integrada por unos 580 militares de 27 países, 22 miembros de la UE, además de Georgia, Montenegro, Serbia, Albania y Sudáfrica. España aporta unos 110 militares como instructores, aumentados a 292<sup>69</sup> desde enero de 2018, al haber asumido el mando de la misión un general del Ejército de Tierra español.

EUCAP Sahel-Níger<sup>70</sup>, iniciada en 2011, y EUCAP Sahel-Mali, desde 2015, son misiones eminentemente civiles, enmarcadas en la Estrategia para el Sahel. Su misión principal es asesorar en la modernización de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado, y en que mantengan su presencia y el control eficaz del país.

### *Iniciativas y acciones de los EE.UU.*

La presencia de los EE.UU. en África tuvo un impulso a raíz de la visita del presidente Barak Obama<sup>71</sup> a Ghana, en 2009, en cuyo parlamento pronunció la célebre

---

69 «España se hace cargo, oficialmente, del mando de la misión de EUTM en Mali». Disponible en: <http://www.emad.mde.es/MOPS/novoperaciones/noticias/2018/02/Listado/180202-relevo-mali.html>. Consultado el 18.03.18.

70 EUCAP Sahel-Níger. Disponible en: [https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eucap-sahel-niger\\_en](https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eucap-sahel-niger_en). Consultado el 28.03.18.

71 OBAMA, Barak. Disponible en: [http://elpais.com/diario/2008/08/24/domingo/1219549953\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2008/08/24/domingo/1219549953_850215.html). Consultado el 28.03.18.

frase: «África no necesita hombres fuertes, necesita instituciones fuertes»<sup>72</sup>. Importantes han sido la aprobación de la Nueva estrategia para el África subsahariana<sup>73</sup> y la cumbre EE.UU.-África, celebrada en Washington, en verano de 2014, aunque un primer paso ya fue la creación, en 2007, del Mando de EE.UU. para África (AFRICOM)<sup>74</sup>.

La Nueva Estrategia para el África Subsahariana identifica los principales retos y amenazas del continente, pero también, las oportunidades de desarrollo para su futuro<sup>75</sup>. En colaboración con las organizaciones regionales, fija los objetivos de: fortalecer las instituciones democráticas; estimular el crecimiento económico, el comercio y la inversión; avanzar en la paz y seguridad y promover las oportunidades y el desarrollo.

El AFRICOM juega un papel determinante en la contribución a la seguridad y estabilidad del Sahel, asesorando en la formación de cuadros miliares, así como participación en ejercicios, como el Flintlock<sup>76</sup>.

La presencia de fuerzas de los EE.UU. es especialmente significativa en Níger, al ser un cruce caminos de grupos yihadistas<sup>77</sup>, donde disponen de unos 800 efectivos para formación de las Fuerzas Armadas nigerinas, además de una flota de drones de reconocimiento, con base en Agadez. No obstante, el trágico resultado de diversas operaciones, pone en duda la labor real que están haciendo en el país<sup>78</sup>.

---

72 Disponible en: [https://elpais.com/internacional/2009/07/11/actualidad/1247263203\\_850215.html](https://elpais.com/internacional/2009/07/11/actualidad/1247263203_850215.html). Consultado el 28.03.18.

73 «Nueva Estrategia para el África Subsahariana». Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/06/14/fact-sheet-new-strategy-toward-sub-saharan-africa>. Y en: [https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/africa\\_strategy\\_2.pdf](https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/africa_strategy_2.pdf). Consultado el 28.03.18.

74 AFRICOM. African Command. Ubicado en Alemania, es uno de los seis mandos unificados regionales de los EEUU Creado el 01.10.07. Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riecano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/programas/terrorismo+global/publicaciones/publ-politicas+anterrorista+democs/ari+53-2007](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/riecano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/programas/terrorismo+global/publicaciones/publ-politicas+anterrorista+democs/ari+53-2007). Fecha de consulta 28.03.18.

75 BOLAÑOS MARTÍNEZ, Jorge. «El África subsahariana en la política exterior norteamericana». Documento informativo del IEEE 38/2012. (2012, 20 de junio). Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_informativos/2012/DIEEEI38-2012\\_Estrategia\\_USA-Africa\\_JBM.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2012/DIEEEI38-2012_Estrategia_USA-Africa_JBM.pdf). Consultado el 28.03.18.

76 «Flintlock 18». Disponible en: <http://www.africom.mil/media-room/pressrelease/30484/africom-announces-flintlock-2018>. Consultado el 06.04.18.

77 «Pourquoi les Etats-Unis ont fait du Niger leur tête de pont en Afrique». Le Monde Afrique. (2017, 25 de octubre). Disponible en: [http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/25/pourquoi-les-etats-unis-ont-fait-du-niger-leur-tete-de-pont-en-afrique\\_5205803\\_3212.html#mR3jeeGUrVBcaKBp.99](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/25/pourquoi-les-etats-unis-ont-fait-du-niger-leur-tete-de-pont-en-afrique_5205803_3212.html#mR3jeeGUrVBcaKBp.99). Consultado el 28.03.18.

78 TIMM, Trevor. «Niger is the perfect example of the US state of perma-war». *The Guardian* (2017, 27 de octubre). Disponible en: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/oct/27/niger-perfect-example-us-permanent-war-posturing>. Consultado el 28.03.18.

Como ya se ha mencionado, en octubre de 2017, el secretario de Estado norteamericano anunció la aportación directa de 51 millones de euros a la Fuerza Multinacional del G-5 Sahel<sup>79</sup>.

### *Iniciativas y acciones de la OTAN*

La OTAN solo toca de modo tangencial esta región, al incluir a Mauritania en el Diálogo Mediterráneo (desde 1994), con Jordania, Israel, Egipto, Argelia, Túnez y Marruecos. Anualmente, se celebra una reunión de carácter político en el consejo OTAN-7 DM, además de otras que tratan aspectos militares para coordinar las actividades comunes, como programas de cooperación individualizados, visitas a organismos de la OTAN, asistencia a cursos de formación o como observadores en ejercicios, así como la participación en operaciones lideradas por la OTAN.

### *El compromiso de Francia con sus antiguas posesiones africanas*

La política de Francia respecto a sus antiguas colonias en el Sahel ha estado marcada por una política «confusa», «relativamente opaca», «centralizada» y, en ocasiones, «rondando la ilegalidad»<sup>80</sup>. Amén de diferentes posiciones a lo largo de los años, es cierto que el compromiso de este país con la seguridad y el desarrollo de la región son inequívocos, como ya lo demostró con la Operación Serval en Mali.

Como acciones más recientes, presta ayuda económica y personal para el proyecto de Apoyo a la Cooperación Transfronteriza en el Sahel (ACTS)<sup>81</sup>, iniciado en 2013, apoyando a Mali, Níger y Burkina Faso en la protección de sus propias fronteras. Sin incluir acciones militares, sus áreas de acción son seguridad, desarrollo y gobernanza.

Pero la mayor contribución en la actualidad de Francia en la lucha contra el terrorismo y la criminalidad organizada en el Sahel, es la Operación Barkhane<sup>82</sup> (heredera de la Operación Serval), desde agosto de 2014. Con su cuartel general en la capital chadiana, aporta casi 4.000 efectivos de l'Armée de Terre y de l'Armée de l'Air desple-

79 BOURREAU, Marie. «G5 Sahel: les Etats-Unis s'engagent sans l'ONU». *Le Monde Afrique* (2017, 31 de octubre). Disponible en: [http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/31/g5-sahel-les-etats-unis-s-engagent-sans-l-onu\\_5208170\\_3212.html](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/31/g5-sahel-les-etats-unis-s-engagent-sans-l-onu_5208170_3212.html). Consultado el 29.03.18.

80 LE GOURIELLEC, Sonia. «La política de Francia en el Sahel». Cuadernos de Estrategia 176. Sahel 2015, origen de desafíos y oportunidades. IEEEE. Ministerio de Defensa de España, p. 88. Disponible en: [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf). Consultado el 29.03.18.

81 «ACTS. Apoyo a la Cooperación Transfronteriza en el Sahel». Disponible en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/asuntos-globales/ayuda-al-desarrollo/actualidad/article/apoyo-a-la-cooperacion>. Consultado el 29.03.18.

82 «Operación Barkhane». Disponible en: <http://www.defense.gouv.fr/operations/operations/sahel/dossier-de-presentation-de-l-operation-barkhane/operation-barkhane>. Consultado el 29.03.18.

gados también en Níger y Mali y colabora estrechamente con las fuerzas armadas de estos países.

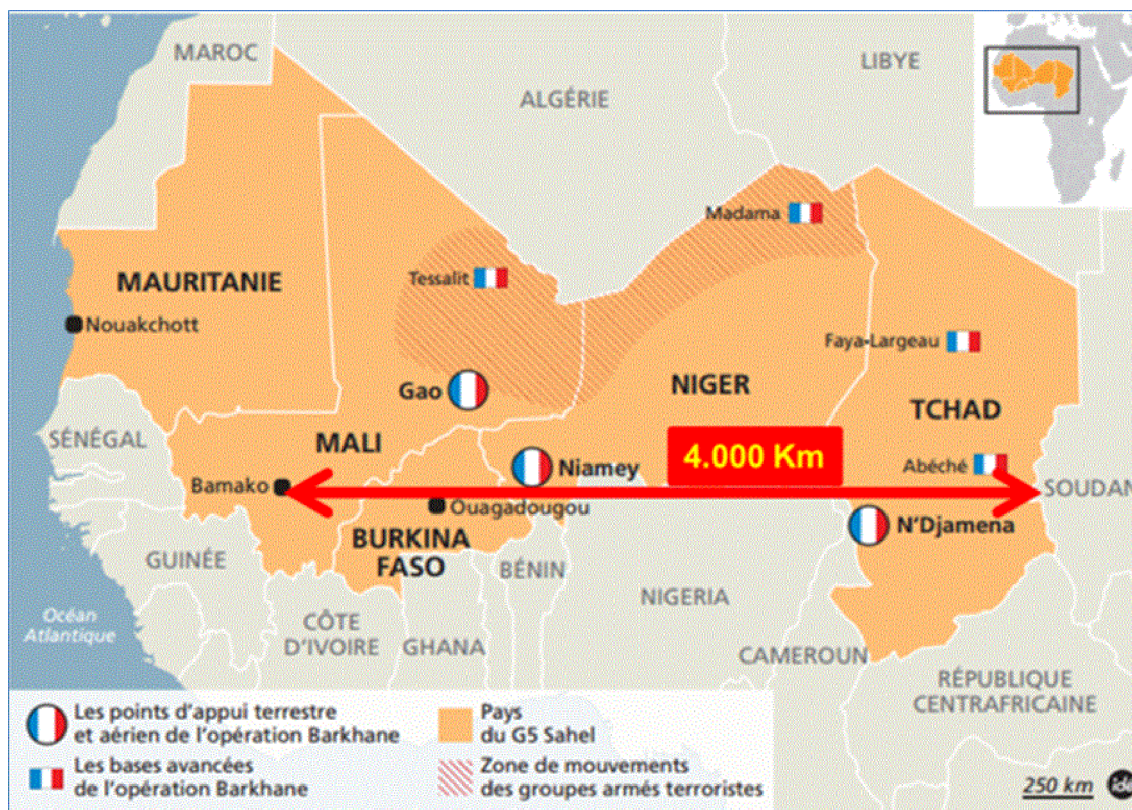


Figura 2. Despliegue de las fuerzas francesas en la operación Barkhane. Disponible en <http://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/le-numero-de-juin-d-armees-d-aujourd-hui-est-en-ligne2>, p. 14, y composición del autor. Fecha de consulta 30.03.18.

### *Iniciativas y acciones de España*

El Sahel tiene una alta prioridad para el Plan de Diplomacia de Defensa, además del Cuerno de África y el Golfo de Guinea, ya recogido en la Estrategia de Seguridad Nacional 2013 (ESN 2013)<sup>83</sup>, en los sucesivos informes de seguridad al respecto<sup>84</sup> y en la nueva Estrategia de Seguridad Nacional 2017 (ESN 2017)<sup>85</sup>, que también consideran el terrorismo y la criminalidad organizada como verdaderas amenazas a nuestra seguridad. En este contexto, en marzo de 2014, el ministro de Defensa español, acompañado

83 «Estrategia de Seguridad Nacional. Un proyecto compartido». Gobierno de España, p. 25. Disponible en: [http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad\\_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf). Consultado el 15.04.18.

84 «Informe anual de seguridad nacional 2016». Gobierno de España. Disponible en: <http://www.dsn.gob.es/es/documento/informe-anual-seguridad-nacional-2016>. Consultado el 15.04.18.

85 «Estrategia de Seguridad Nacional 2017. Un proyecto compartido de todos y para todos». Gobierno de España, pp. 25, 48, 49. Disponible en: [http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824\\_Estrategia\\_de\\_Seguridad\\_Nacional\\_ESN\\_doble\\_pag.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824_Estrategia_de_Seguridad_Nacional_ESN_doble_pag.pdf). Consultado el 03.04.18.

del jefe de Estado Mayor de la Defensa (JEMAD) y del secretario general de Política de Defensa (SEGENPOL), visitaron la sede de la UA en Addis Abeba.

Como ya se ha mencionado, España participa en la misión EUTM Mali, en el marco de la PESC de la UE, con personal militar para entrenamiento de las fuerzas armadas de este país.

De especial relevancia es el apoyo que el Ejército del Aire está prestando a Francia. El destacamento «Marfil», con un avión Hércules T-10 del Ala 31 en el aeropuerto de Dakar (Senegal), desde enero de 2013, realiza misiones de transporte aéreo de apoyo a la Operación Barkhane, que se han visto complementadas con reabastecimiento de combustible en vuelo, desde enero de 2017. El destacamento «Mamba», con un T-21 del Ala 35, desde marzo de 2014, realiza misiones de transporte aéreo desde Libreville (Gabón) hasta la República Centroafricana.

España ha apoyado desde su creación al Grupo G5 Sahel. En noviembre de 2014, el ministro de Defensa visitó Mauritania solicitando que su ministerio también fuera invitado como observador a las reuniones del Grupo, en las que ya participaban únicamente representantes del Ministerio del Interior. Así, el SEGENPOL asistió como observador a la reunión celebrada en Chad, en marzo de 2016, en la que reiteró la oferta de nuestro país para colaborar en la creación de la Escuela de Guerra Regional del Grupo G5 Sahel. En dicha reunión, el JEMAD chadiano solicitó el apoyo de España, lo que motivó una invitación a este a visitar nuestro país. España también podría proporcionar apoyo puntual de profesores para módulos específicos en el Colegio de Defensa del G5, en Nuakchot.

Con la aprobación en Consejo de Ministros, en junio de 2014, del Tercer Protocolo de Enmienda del Convenio de Cooperación para la Defensa entre el Reino de España y los EE.UU. (de 1 de diciembre de 1988), la Base Aérea de Morón de la Frontera se ha convertido en base permanente del AFRICOM<sup>86</sup>, con un contingente militar para respuesta a crisis en el continente africano de hasta 6600 efectivos y 26 aeronaves, pudiendo incrementarse en casos de urgencia<sup>87</sup>.

España ha participado tradicionalmente con efectivos de operaciones especiales de las FAS y la Guardia Civil, además de medios aéreos, en el ya mencionado ejercicio Flintlock<sup>88</sup>. En 2018 aporta elementos de la Fuerza de Guerra Naval Especial de la Armada.

---

86 AFRICOM. Referencia del Consejo de Ministros Madrid. (2015, 29 de mayo). Disponible en:<http://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/referencias/Paginas/2015/refc20150529.aspx#moron>. Consultado el 29.03.18.

87 AFRICOM. «EE.UU. tendrá un máximo de 6600 militares en España con el nuevo convenio». (2015, 1 de junio). The Diplomat. Disponible en:<http://thediplomatinspain.com/eeuu-tendra-un-maximo-de-6-600-militares-en-espana-con-el-nuevo-convenio/>. Consultado el 29.03.18.

88 «La Fuerza de Guerra Naval Especial de la Armada participa en el ejercicio Flintlock en Mauritania». Disponible en:[http://www.armada.mde.es/ArmadaPortal/page/Portal/ArmadaEspañola/conocenosnoticias/prefLang-es/00noticias--2017--03--NT-051-finaliza-ejercicio-fintlock-es;jsessionid=gpWXh6oBvsD1XXGyNZ66WzJ7FK2cJcPdLT1F3174HFWF21grXziD!-1794688207?\\_selectedNodeID=2963147&\\_pageAction=selectItem](http://www.armada.mde.es/ArmadaPortal/page/Portal/ArmadaEspañola/conocenosnoticias/prefLang-es/00noticias--2017--03--NT-051-finaliza-ejercicio-fintlock-es;jsessionid=gpWXh6oBvsD1XXGyNZ66WzJ7FK2cJcPdLT1F3174HFWF21grXziD!-1794688207?_selectedNodeID=2963147&_pageAction=selectItem). Consultado el 06.04.18.

A finales de 2016, y dentro de la Estrategia de la UE para el Sahel, se aprobó el proyecto de los Grupos de Acción Rápida de Vigilancia e Intervención en el Sahel (GAR-SI Sahel). Liderado por la Guardia Civil, cuenta con la participación de los carabinieri italianos, la gendarmería francesa y la Guarda Nacional Republicana de Portugal. El objetivo principal es crear seis unidades de acción rápida (similares a los GAR de la Guardia Civil) dentro de las gendarmerías de los países G5. La aportación económica inicial es de 42 millones de euros, financiados por el Fondo Fiduciario de Urgencia de la Comisión Europea.

La presentación en el Congreso, en diciembre de 2002, de la Revisión Estratégica de la Defensa supuso la introducción del concepto de «diplomacia de la defensa», plasmado, en julio de 2011, en el Plan de Diplomacia de la Defensa. En él se recogen las actividades basadas en la cooperación y el diálogo que desarrolla el Ministerio de Defensa en el ámbito bilateral con países socios y aliados, encaminadas a la prevención de conflictos y al fortalecimiento de las capacidades de seguridad.

En este contexto, y fundamentados en la ESN 2013, en lo que se ha venido a denominar «operaciones de seguridad cooperativa (OSC)»<sup>89</sup>, se han promovido diferentes iniciativas de colaboración militar con países de África occidental como Cabo Verde<sup>90</sup>, Mauritania, Gabón, Ghana y Senegal. Burkina Faso y, recientemente, en Túnez.

La nueva ESN 2017<sup>91</sup> define el África subsahariana como «un arco donde se concentran desafíos y amenazas que traspasan fronteras y están interrelacionados entre sí, además de intereses económicos y energéticos relevantes». Respecto al Sahel, expone que se requiere una perspectiva integral que vincule seguridad y desarrollo, a través de la seguridad cooperativa, acciones diplomáticas y la participación en las misiones internacionales.

Como resultado de la Conferencia Internacional sobre el Sahel, de febrero de 2018, el presidente del Gobierno de España<sup>92</sup> comunicó la aportación de nuestro país de 106 millones de euros en el periodo 2018-2021, para conseguir «que los países del Sahel puedan salir de la pobreza», puesto que «garantizar la seguridad y el desarrollo en los países del Sahel, es vital, tanto para España, como para la Unión

---

89 «Seguridad Cooperativa en Senegal». Disponible en: [http://www.defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/seguridad-cooperativa-senegal.html](http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/seguridad-cooperativa-senegal.html). Consultado el 06.04.18.

90 «Cooperación en el Golfo de Guinea». Disponible en: [http://www.defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/diplomacia-defensa.html](http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/diplomacia-defensa.html). Consultado el 29.03.18.

91 ESN 2017. P. 48. Disponible en: [http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824\\_Estrategia\\_de\\_Seguridad\\_Nacional\\_ESN\\_doble\\_pag.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824_Estrategia_de_Seguridad_Nacional_ESN_doble_pag.pdf). Consultado el 29.03.18.

92 CALLEJA, Mariano. 23.02.18. *EFE*. Disponible en: [http://www.abc.es/espana/abci-lapsus-rajoy-paises-sahel-201802231254\\_noticia.html](http://www.abc.es/espana/abci-lapsus-rajoy-paises-sahel-201802231254_noticia.html). Consultado el 24.02.18.

Europea»<sup>93</sup>. Para 2018 está previsto que España supere los 100 millones de euroa para África, que comprende los costes de las misiones en Mali, Senegal y Gabón, el apoyo al colegio saheliano de defensa y el refuerzo a la plataforma de Género del Secretariado Permanente del G5. Para el batallón mauritano de la Fuerza Conjunta G5, España aportará material de protección por valor de un millón de euros.

## CONCLUSIONES

En la caída del régimen de Gadafi está el origen del incremento exponencial de la inestabilidad en el Sahel, aprovechada, tanto por movimientos rebeldes independentistas, como por grupos de criminalidad organizada y terroristas, con una gran imbricación entre ellos. La inestable situación en Mali originada por los grupos yihadistas, y en la región del Lago Chad, con Boko Haram, siguen suponiendo una amenaza a la seguridad de la población, dificultando así su desarrollo. Además, la confluencia de intereses de estos grupos, que obtienen enormes beneficios económicos (fruto de los tráfico ilícitos) y suponen un verdadero poder paralelo al de los Estados débiles.

Las consecuencias de no lograr unos niveles adecuados de seguridad y estabilidad son casi inimaginables en estos momentos, pero nada halagüeñas para el futuro de la región. La posible existencia de una serie de países al sur, con unas instituciones estatales cautivas de organizaciones criminales o grupos terroristas, que pueden actuar como «santuarios» para todo tipo de ilícitos, se percibe como una amenaza constante para la seguridad, tanto del Magreb, como de Europa. Por tanto, se puede deducir que todo ello supone el caldo de cultivo perfecto para la inestabilidad y el conflicto a corto, medio y largo plazo.

El desarrollo de nuestra investigación nos permite, por tanto, verificar la hipótesis con la que partíamos, esto es, que en las circunstancias descritas, y ante la incapacidad de estos países para afrontar individualmente con éxito los grandes retos a los que se enfrentan, se deduce la necesidad de poner recursos en común, así como el imprescindible apoyo de la comunidad internacional.

El compromiso internacional queda demostrado en las numerosas estrategias, proyectos, iniciativas y misiones descritas hasta la fecha y para el futuro, que, si bien, se fundamentan en aportar recursos organizativos, materiales y humanos, con objetivos concretos y medios de control, lo hacen desde el «empoderamiento» propio de los países para lograr su implicación y responsabilidad última en los resultados deseados.

---

93 «Rajoy refuerza cooperación con el Sahel porque es “vital” para España y la UE». 23.02.18. *EFE*. Disponible en: [https://www.elconfidencial.com/ultima-hora-en-vivo/2018-02-23/rajoy-refuerza-cooperacion-con-el-sahel-porque-es-vital-para-espana-y-la-ue\\_1449314/](https://www.elconfidencial.com/ultima-hora-en-vivo/2018-02-23/rajoy-refuerza-cooperacion-con-el-sahel-porque-es-vital-para-espana-y-la-ue_1449314/). Consultado el 24.02.18.

## BIBLIOGRAFÍA

### *Documentos oficiales*

5ª Cumbre Unión Africana-UE. Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/es/meetings/international-summit/2017/11/29-30/>

AFISMA. African-led International Support Mission to Mali. Disponible en: <http://www.un.org/press/en/2012/sc10870.doc.htm>

Resolución 2359, de junio 2017, del CSNU. Disponible en: <http://www.refworld.org/es/pdfid/594d1dfa4.pdf>

Unión Africana. Disponible en: <https://au.int/en>

ACTS. Apoyo a la Cooperación Transfronteriza en el Sahel”. Disponible en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/asuntos-globales/ayuda-al-desarrollo/actualidad/article/apoyo-a-la-cooperacion>

«Acuerdo de Asociación entre los Estados de África, del Caribe y del Pacífico, por una parte, y la Comunidad Europea y sus Estados miembros, por otra». Firmado en Cotonú, Benín, en junio de 2000. Disponible en: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:22000A1215\(001\)&from=ES](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:22000A1215(001)&from=ES)

AFRICOM. African Command. Ubicado en Alemania, es uno de los seis mandos unificados regionales de los EE.UU. Creado el 01.10.07. Disponible en: [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/elcano/elcano\\_es/programas/terrorismo+global/publicaciones/publ-politicas+anterrorista+democs/ari+53-2007](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/programas/terrorismo+global/publicaciones/publ-politicas+anterrorista+democs/ari+53-2007)

«Conclusiones del Consejo de la UE sobre el Plan de Acción Regional para el Sahel 2015-2020». Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/media/21522/st07823-en15.pdf>

«Conclusiones del Consejo de la UE sobre el Plan de Acción Regional para el Sahel 2015-2020». Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/media/21522/st07823-en15.pdf>

«Cooperación en el Golfo de Guinea». Disponible en: [http://www.defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/diplomacia-defensa.html](http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/diplomacia-defensa.html)

«De El Cairo a Lisboa: la asociación estratégica UE-África». Disponible en: [http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:d20abf19-b86a-4ab4-8dc5-3c3c010d-fcid.0004.02/DOC\\_3&format=PDF](http://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:d20abf19-b86a-4ab4-8dc5-3c3c010d-fcid.0004.02/DOC_3&format=PDF)

Estrategia de la UE para África. Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52005DCo489&from=ES>

Estrategia de la UE para el Golfo de Guinea. Disponible en: [http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms\\_data/docs/pressdata/EN/foraff/141582.pdf](http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cms_data/docs/pressdata/EN/foraff/141582.pdf)

- Estrategia de la UE para la Seguridad y el Desarrollo en el Sahel. Disponible en: [http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel\\_strategy\\_en.pdf](http://www.eeas.europa.eu/africa/docs/sahel_strategy_en.pdf)
- Estrategia de Seguridad Nacional 2017. Un proyecto compartido de todos y para todos. Disponible en: [http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824\\_Estrategia\\_de\\_Seguridad\\_Nacional\\_ESN\\_doble\\_pag.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824_Estrategia_de_Seguridad_Nacional_ESN_doble_pag.pdf)
- Estrategia de Seguridad Nacional. Un proyecto compartido. Gobierno de España, p. 25. Disponible en: [http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad\\_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/documents/seguridad_1406connavegacionfinalaccesiblebpdf.pdf)
- «EUCAP Sahel-Níger». Disponible en: [https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eucap-sahel-niger\\_en](https://eeas.europa.eu/csdp-missions-operations/eucap-sahel-niger_en)
- «European Union Global Strategy (EUGS)». Disponible en: <http://www.consilium.europa.eu/es/press/press-releases/2016/11/14/conclusions-eu-global-strategy-security-defence/>. Consultado el 28.03.18.
- «EUTM Mali». Disponible en: <http://eutmmali.eu/en/>
- «FLINTLOCK 18». Disponible en: <http://www.africom.mil/media-room/press-release/30484/africom-announces-flintlock-2018>
- Fuerza multinacional mixta (FMM). Disponible en: <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/africa/eventos/article/africa-union-africana-movilizacion>
- «Grupo G5 Sahel». Disponible en: <http://www.g5sahel.org/>
- Informe anual de seguridad nacional 2016. Gobierno de España. Disponible en: <http://www.dsn.gob.es/es/documento/informe-anual-seguridad-nacional-2016>
- Informe del Secretario General de la ONU sobre la situación en la región del Sahel. Disponible en: <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=S/2013/354>
- Informe del SG sobre formas de reforzar la asociación entre la ONU y la UA en cuestiones de paz y seguridad en África, incluida la labor de la Oficina de la ONU ante la UA. Disponible en: <http://www.refworld.org.ru/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=57df907b4>
- Informe final, de junio 2017, de la evaluación externa del 11º Fondo Europeo de Desarrollo (2014- mitad 2017). Disponible en: [https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/edf-evaluation-final-report\\_en.pdf](https://ec.europa.eu/europeaid/sites/devco/files/edf-evaluation-final-report_en.pdf)
- «Iniciativa de Seguridad Fronteriza». Disponible en: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/es/uncct/border-security-initiative>
- «Instrumento Europeo de Vecindad». Disponible en: <http://www.euneighbours.eu/en/policy/european-neighbourhood-instrument-eni>
- «La acción exterior de la UE 2014-2020: guía práctica de su financiación». Disponible en: <http://www.exteriores.gob.es/Portal/es/SalaDePrensa/Multimedia/Documents/GUIA%20PRACTICA%20FINANCIACION.pdf>

- «MINUSMA. Misión integrada multidimensional para la estabilización de Mali de la ONU». Resolución 2100 del CSNU (S/RES/2100). Disponible en: <https://minusma.unmissions.org/en>
- «Nueva estrategia para el África Subsahariana». Disponible en: <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/06/14/fact-sheet-new-strategy-toward-sub-saharan-africa>. Y en [https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/africa\\_strategy\\_2.pdf](https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/africa_strategy_2.pdf)
- «Objetivos de Desarrollo del Milenio». Disponible en: <http://www.un.org/es/millenniumgoals/mdgmomentum.shtml>
- «ONU demografía». Disponible en <http://data.un.org/en/reg/g2.html>
- Operación Barkhane. Disponible en: <http://www.defense.gouv.fr/operations/operations/sahel/dossier-de-presentation-de-l-operation-barkhane/operation-barkhane>
- Operación Serval. Disponible en: <http://www.defense.gouv.fr/operations/operations/autres-operations/operations-achevees/operation-serval-2013-2014>
- «PNUD. Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo». Disponible en: <http://www.onu.cl/onu/sample-page/agencias-fondos-y-programas/pnud/>
- «Procesos de Rabat y Jartum sobre desarrollo y migración». Disponible en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_MEMO-15-6026\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-15-6026_es.htm)
- «Programa Panafricano de la UE». Disponible en: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-14-908\\_es.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-14-908_es.htm)
- Reglamento (UE) 2015/322 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, sobre la aplicación del 11º Fondo Europeo de Desarrollo. Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32015R0322&from=EN>
- Reglamento (UE) 2015/323 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, por el que se aprueba el reglamento financiero aplicable al 11º Fondo Europeo de Desarrollo. Disponible en: [http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento\\_UE\\_2015-323.pdf](http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento_UE_2015-323.pdf)
- Reglamento (UE) 2015/323 del Consejo, de 2 de marzo de 2015, por el que se aprueba el Reglamento Financiero aplicable al 11º Fondo Europeo de Desarrollo. Disponible en: [http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento\\_UE\\_2015-323.pdf](http://www.dgfc.sepg.minhafp.gob.es/sitios/dgfc/es-ES/rpue/pue/Normativa/Reglamento_UE_2015-323.pdf)
- Reglamento (UE) n.º 233/2014 del Parlamento y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establece un Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo para el período 2014-2020. Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0233&from=ES>
- Reglamento (UE) n.º 236/ del Parlamento y del Consejo, de 11 de marzo de 2014, por el que se establecen normas y procedimientos de ejecución comunes de los instrumentos de la Unión para la financiación de la acción exterior. Dis-

ponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014R0236&from=ES>

Regulación (EU) No 230/2014, de 11 de marzo, del Parlamento Europeo y del Consejo, por el que se establece un Instrumento para Contribuir a la Estabilidad y a la Paz (IcSP). Disponible en: [http://ec.europa.eu/dgs/fpi/documents/140311\\_icsp\\_reg\\_230\\_2014\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/dgs/fpi/documents/140311_icsp_reg_230_2014_en.pdf)

«Una asociación política regional de la UE para la paz, la seguridad y el desarrollo en el Cuerno de África». Disponible en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=URISERV:113004>, y en: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52006DC0601&from=ES>

UNODC. Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito. Disponible en: <https://www.unodc.org/unodc/index.html>

«UNOWAS. Oficina de la ONU para África Occidental y el Sahel» (en inglés United Nations Office for West Africa and the Sahel). Disponible en: <https://unowas.unmissions.org/supporting-implementation-united-nations-integrated-strategy-sahel>

### *Libros y artículos*

CUETO NOGUERAS, Carlos; JORDÁN ENAMORADO, Javier. (2001). *Introducción a los estudios de seguridad y defensa*. Granada: Comares.

GARCÍA PICAZO, Paloma. (2012) *La investigación del medio internacional. Fundamentos teóricos y conceptuales, métodos y técnicas*. Madrid: Tecnos.

### *Páginas web*

<http://data.un.org/en/index.html>

<http://data.un.org/en/iso/kp.html>

<http://data.un.org/en/iso/kr.html>

[http://elpais.com/diario/2008/08/24/domingo/1219549953\\_850215.html](http://elpais.com/diario/2008/08/24/domingo/1219549953_850215.html).

[http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016\\_SP\\_Overview\\_Web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/HDR2016_SP_Overview_Web.pdf)

[http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/13/actualidad/1423853729\\_194966.html](http://internacional.elpais.com/internacional/2015/02/13/actualidad/1423853729_194966.html)

<http://thediplomatinspain.com/eeuu-tendra-un-maximo-de-6-600-militares-en-espana-con-el-nuevo-convenio/>

[http://www.abc.es/espana/abci-lapsus-rajoy-paises-sahel-201802231254\\_noticia.html](http://www.abc.es/espana/abci-lapsus-rajoy-paises-sahel-201802231254_noticia.html)

- [http://www.armada.mde.es/ArmadaPortal/page/Portal/ArmadaEspañola/conocenos-noticias/prefLang-es/oonoticias--2017--03--NT-051-finaliza-ejercicio-fintlock-es;jsessionid=gpWXh6oBvsD1XXGyNZ66WzJ7FK2cJcPdLT1F3174HF-WF2IgrXziD!-1794688207?\\_selectedNodeID=2963147&\\_pageAction=selectItem](http://www.armada.mde.es/ArmadaPortal/page/Portal/ArmadaEspañola/conocenos-noticias/prefLang-es/oonoticias--2017--03--NT-051-finaliza-ejercicio-fintlock-es;jsessionid=gpWXh6oBvsD1XXGyNZ66WzJ7FK2cJcPdLT1F3174HF-WF2IgrXziD!-1794688207?_selectedNodeID=2963147&_pageAction=selectItem)
- [http://www.bbc.com/mundo/noticias/2011/08/110825\\_libia\\_conflicto\\_gadafi\\_armas\\_arsenales\\_mostaza\\_g.shtml](http://www.bbc.com/mundo/noticias/2011/08/110825_libia_conflicto_gadafi_armas_arsenales_mostaza_g.shtml)
- <http://www.bbc.com/news/world-africa-22961519>
- [http://www.casaffrica.es/po/detalle\\_notas\\_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html](http://www.casaffrica.es/po/detalle_notas_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html)
- [http://www.casaffrica.es/po/detalle\\_notas\\_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html](http://www.casaffrica.es/po/detalle_notas_prensa1.jsp%3FDS13.step=3&DS13.PROID=889968.html)
- [http://www.defensa.gob.es/misiones/en\\_exterior/actuales/listado/seguridad-cooperativa-senegal.html](http://www.defensa.gob.es/misiones/en_exterior/actuales/listado/seguridad-cooperativa-senegal.html)
- <http://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/le-numero-de-juin-d-armees-d-aujourd-hui-est-en-ligne2>
- <http://www.diplomatie.gouv.fr/es/fichas-de-paises/nigeria/eventos/articulo/nigeria-union-africana-lucha>
- <http://www.emad.mde.es/MOPS/novoperaciones/noticias/2018/02/Listado/180202-relevo-mali.html>
- <http://www.europapress.es/internacional/noticia-boko-haram-menos-medio-centenar-ninas-chibok-20170506222840.html>
- [http://www.ieee.es/Gal https://eucap-sahel-mali.eu/index.htmlerias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](http://www.ieee.es/Gal https://eucap-sahel-mali.eu/index.htmlerias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf)
- [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf)
- [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE\\_176.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/cuadernos/CE_176.pdf)
- [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_analisis/2014/DIEEEA57-2014\\_Amenaza-HibridaSAHEL\\_IFC.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_analisis/2014/DIEEEA57-2014_Amenaza-HibridaSAHEL_IFC.pdf)
- [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_informativos/2012/DIEEEI38-2012\\_Estrategia\\_USA-Africa\\_JBM.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_informativos/2012/DIEEEI38-2012_Estrategia_USA-Africa_JBM.pdf)
- [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_investig/2017/DIEEEINV03-2017\\_Escision\\_BokoHaram\\_CEcheverria.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2017/DIEEEINV03-2017_Escision_BokoHaram_CEcheverria.pdf)
- [http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs\\_opinion/2017/DIEEEOI5-2017\\_Sahel\\_FaginTaboada.pdf](http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2017/DIEEEOI5-2017_Sahel_FaginTaboada.pdf)
- [http://www.indexmundi.com/chad/age\\_structure.html](http://www.indexmundi.com/chad/age_structure.html)

- [http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica\\_C&cid=1254736177007&menu=ultiDatos&idp=1254735573002](http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177007&menu=ultiDatos&idp=1254735573002)
- <http://www.lamoncloa.gob.es/consejodeministros/referencias/Paginas/2015/refc20150529.aspx#moron>
- [http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824\\_Estrategia\\_de\\_Seguridad\\_Nacional\\_ESN\\_doble\\_pag.pdf](http://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/presidenciadelgobierno/Documents/2017-1824_Estrategia_de_Seguridad_Nacional_ESN_doble_pag.pdf)
- <http://www.larousse.fr/dictionnaires/francais-espagnol/bidonville/9063>
- <http://www.lavanguardia.com/internacional/20180321/441776825369/nigeria-confirma-liberacion-ninas-secuestradas-boko-haram.html>
- [http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/25/pourquoi-les-etats-unis-ont-fait-du-niger-leur-tete-de-pont-en-afrique\\_5205803\\_3212.html#mR3jeeGUrVB-caKBp.99](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/25/pourquoi-les-etats-unis-ont-fait-du-niger-leur-tete-de-pont-en-afrique_5205803_3212.html#mR3jeeGUrVB-caKBp.99)
- [http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/31/g5-sahel-les-etats-unis-s-engagent-sans-l-onu\\_5208170\\_3212.html](http://www.lemonde.fr/afrique/article/2017/10/31/g5-sahel-les-etats-unis-s-engagent-sans-l-onu_5208170_3212.html)
- <http://www.megatchad.net/publications/Newman-2013-Etymology-of-Hausa-boko.pdf>
- <http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/sombrero-rojo-hacia-un-estado-isl%C3%A1mico-en-el-sahel>
- <http://www.xlsemanal.com/actualidad/20140831/nueva-ruta-coca-7550.html>
- <https://archive.org/details/dictionaryofhauso1robiuoft>
- <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.PCAP.CD?view=chart>
- <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD?view=chart>
- <https://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.CACT.MA.ZS?view=chart>
- <https://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?view=charten>
- [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/40320/sahel-eu-mobilises-%E2%82%AC414-million-international-support\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/40320/sahel-eu-mobilises-%E2%82%AC414-million-international-support_en)
- [https://elpais.com/internacional/2009/07/11/actualidad/1247263203\\_850215.html](https://elpais.com/internacional/2009/07/11/actualidad/1247263203_850215.html)
- <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/09/lake-chad-region-boko-harams-renewed-campaign-sparks-sharp-rise-in-civilian-deaths/>
- <https://www.amnesty.org/es/latest/news/2017/09/lake-chad-region-boko-harams-renewed-campaign-sparks-sharp-rise-in-civilian-deaths/>
- <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2010.html>
- [https://www.elconfidencial.com/ultima-hora-en-vivo/2018-02-23/rajoy-refuerza-cooperacion-con-el-sahel-porque-es-vital-para-espana-y-la-ue\\_1449314/](https://www.elconfidencial.com/ultima-hora-en-vivo/2018-02-23/rajoy-refuerza-cooperacion-con-el-sahel-porque-es-vital-para-espana-y-la-ue_1449314/)

<https://www.indexmundi.com/map/?v=39&l=es>

<https://www.nytimes.com/2017/10/30/world/africa/sahel-force-united-nations.html>

<https://www.theguardian.com/commentisfree/2017/oct/27/niger-perfect-example-us-permanent-war-posturing>

<https://www.unicef.es/noticia/el-trafico-de-personas-especialmente-mujeres-y-ninos-en-africa-central-y-occidental>

[https://www.wto.org/english/res\\_e/booksp\\_e/trade\\_profiles17\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/trade_profiles17_e.pdf)

<http://www.diploweb.com/Le-Sahara-dans-la-mondialisation.html>

---

— *Artículo recibido: 1 de octubre de 2017.*

— *Artículo aceptado: 9 de enero de 2018.*

---